

فصلنامه اقتصاد دفاع  
دانشگاه و پژوهشگاه عالی دفاع ملی و تحقیقات راهبردی - گروه منابع و اقتصاد دفاع  
سال اول، شماره اول، پاییز ۱۳۹۵، صص ۱-۳۹

## مفهوم اقتصاد دفاع و برخی ویژگی‌های متمایز آن

حسین دری نوگرانی<sup>۱</sup>

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۵/۰۶/۲۰

تاریخ دریافت: ۱۳۹۴/۱۲/۱۰

چکیده

اقتصاد دفاع - که با اقتصاد دفاعی متمایز است - متنضم کاربرد ابزارهای تحلیلی (تکنیک‌ها)، قاعده‌ها، نظریه‌ها، داده‌ها و روش تحلیل و استدلال اقتصادی برای تحلیل عالمانه مسائل دفاعی و مرتبط با دفاع / امنیت ملی (به معنای جامع آن شامل هر دو جنبه سلبی و ایجابی) و حل و فصل منازعه می‌باشد. بنابراین، اقتصاد دفاع بررسی و تحلیل اقتصادی دفاع و مسائل مرتبط با آن را در سطح ملی، منطقه‌ای و بین‌المللی، در کلیه مقاطع جنگی و غیر آن، در سطح خرد و کلان و با ابزارهای سخت و نرم بر عهده دارد.

اصطلاح «اقتصاد دفاع»، عام‌تر از اقتصاد امنیت ملی، اقتصاد صلح و اقتصاد مقاومتی تبیین شده آن با اصطلاحاتی از قبیل اقتصاد امنیت ملی، بهینه (اقتصادی) به اهداف، انجام وظایف و اجرای مأموریت‌های دفاعی - امنیتی تعیین شده توسط مراجع ذی‌صلاح را تحلیلی و پیشنهاد کند و به عبارتی، نحوه اداره بهینه امور دفاعی و امنیت ملی را با تحلیلی اقتصادی فرا راه تصمیم‌گیرندگان بگذارد. در این میان، اگرچه ملاحظات اقتصادی نیز ممکن است در تعیین اهداف و وظایف و مأموریت‌های دفاعی و امنیت ملی توسط تصمیم‌گیرندگان و سرانجام فرماندهی معظم کل قوا مورد توجه قرار گیرد، اما در مجموع، تصمیم دفاعی - امنیتی لزوماً تصمیمی اقتصادی نیست.

**کلیدواژه‌ها:** اقتصاد دفاع؛ اقتصاد امنیت ملی؛ اقتصاد دفاع و امنیت؛ اقتصاد بخش دفاع؛ اقتصاد صلح؛ اقتصاد نظامی؛ دفاع اقتصادی؛ اقتصاد مقاومتی.

<sup>۱</sup> استادیار دانشگاه جامع امام حسین (ع) abasvafa@yahoo.com

## مقدمه

دفاع و ایجاد امنیت نیز همانند سایر عرصه‌ها بلکه با توجه به اهمیت حیاتی آن، بیشتر از بسیاری عرصه‌های دیگر، عرصه‌هایی هستند که به شدت با کاربرد بهینه منابع کمیاب روبرو هستند و تحلیل اقتصادی آن‌ها موضوعیت ویژه می‌یابد. امروزه در مراکز مختلف علمی در سطح جهانی، این مهم را درک کرده‌اند و به پروردن و آموزش نظریه‌ها، تکنیک‌ها و ارائه داده‌های علمی آن پرداخته‌اند؛ اما متأسفانه در کشور ما، این قلمرو شناخته‌شده و کاربرد یافته‌ی جهانی، هنوز چندان شناخته نشده و در دستور کار قرار نگرفته و در آموزش و پژوهش و فعالیت‌های علمی و به ویژه در صحنه برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری و تصمیم‌گیری عملی، مورد توجه قرار نگرفته است.

متن حاضر، تلاشی در جهت شناسایی علمی اقتصاد دفاع و برخی ویژگی‌ها و قلمرو آن به گونه‌ای مقایسه‌ای و با ملاحظه برخی ابهامات کاربردی در عرصه آن می‌باشد. به این منظور، ابتدا برای تعریف علمی اقتصاد دفاع، به معرفی اجمالی علم اقتصاد و امنیت و دفاع ملی (در تمایز با امور نظامی و بخش دفاع) پرداخته شده است. آنگاه با تحلیلی مفهومی اقتصاد دفاع معرفی و قلمرو آن بیان و وجوده تمایز و اشتراک آن ارائه شده است. بعلاوه، برخی اصطلاحات مشترک و مقایسه‌پذیر (اقتصاد امنیت ملی، اقتصاد مقاومتی و اقتصاد صلح) مورد بررسی اجمالی قرار گرفته‌اند و سرانجام، ماهیت تصمیم‌گیری در عرصه دفاع بیان شده است. امید که نوشته پیش‌رو، به عنوان متنی کاربردی، در جهت ایجاد هم‌فکری و برداشت مشترک از این مفهوم اساسی اقتصادی، مفید باشد. برخورد نقادانه علمی در جهت اصلاح و تکمیل این متن، موجب امتنان خواهد بود.

## ۱- تعریف مرسوم علم اقتصاد

علم اقتصاد دفاع<sup>۱</sup> از یک جنبه، موضوعی بین‌رشته‌ای است<sup>۲</sup> و از جنبه‌ای دیگر، به هر صورت شاخه‌ای از علم اقتصاد و در همان حال، شاخه‌ای است که به حدی گسترش یافته است که در خور توجهی مستقل و متمایز- همانند علم اقتصاد پول، اقتصاد رشد، تجارت بین‌الملل، اقتصاد بهداشت و اقتصاد آموزش- در عرصه این علم می‌باشد [Hartley and Sandler 1990, 1]. بنابراین برای درک ماهیت اقتصاد دفاع باید نخست علم اقتصاد را دریابیم. [Sandler and Hartley 1995, 3]

بنا به تعریف مرسوم، علم اقتصاد عبارت است از «بررسی کاربرد منابع کمیاب در دستیابی به اهداف / خواسته‌های جایگزین (بدیل)» [Henderson and Quandt ۱۹۷۵]

[1] 1980 و به تعبیری، «تخصیص» کارآمد منابع «کمیاب» در میان کاربردها یا اهداف جایگزین و ازاینرو، به انتخاب (تخصیص) و کمیابی ربط می‌یابد. بدون کمیابی، نیازی به گزینش کارآمد وجود ندارد. هنگامی که انتخاب مطرح می‌شود، ملاحظه «هزینه‌های فرصت (ازدسترفته)<sup>۳</sup>» ضرورت می‌یابد و منابع دری بر حسب هزینه‌های فرصت ارزیابی می‌شوند. «کارایی»<sup>۴</sup> نیز مستلزم بهینه‌سازی مقید است؛ به این معنی که برای تحقق کارایی، با توجه به محدودیت‌هایی همچون محدودیت‌های فناورانه و مالی که انتخاب‌های عملی یا در دسترس را محدود می‌کنند، هدف (یا اهداف) مورد نظر<sup>۵</sup> بهینه شود و با استفاده از منابعی ثابت، به بیشترین مقدار از هدف مورد نظر بررسیم، یا با استفاده از کمترین منابع ممکن، به هدفی معین دست یابیم.

بنا به تعریف مصطلح علم اقتصاد، این علم با علم «کسبوکار» و «حسابداری» و «امور مالی» و تحلیل صرف سودآوری مترادف نیست و اگرچه این امور با علم اقتصاد نوعی هم پوشی دارند، اما نمی‌توانند جایگزین آن شوند. برداشت عامیانه از علم اقتصاد، به ویژه در بخش دفاع و امنیت ملی که علاوه بر تفاوت برخی معیارهای ارزیابی، همان‌گونه که ذکر خواهد شد، تعیین تکلیف نهایی تصمیم‌گیری و انجام فعالیت‌ها نیز فراتر از اقتصاد صورت می‌گیرد، سوءتفاهم‌هایی را در کاربرد این علم در تحلیل مباحث دفاعی و امنیت ملی ایجاد می‌کند که موجب مغفول ماندن آن در این قلمرو حساس می‌گردد. اگر فرض شود که علم اقتصاد، صرفاً علم پیگیری سودآوری است و سودآوری نیز در امور دفاعی و امنیت ملی معیار غالب و حتی در برخی موارد، معیار تعیین‌کننده نیست، نتیجه منطقی چنین برداشت اشتباهی، عدم کاربرد قطعی این علم در تحلیل امور دفاعی و امنیت ملی خواهد بود؛ درحالی که مروری بر آنچه در آینده بیان خواهد شد، به خوبی کاربرد وسیع و گسترده و ضروری و فوری چنین دانشی را در این قلمرو بسیار حیاتی روش می‌سازد.

## -۲ مفهوم و برخی ویژگی‌های امنیت ملی

در یک نگرش اولیه، «بقاء» معمولاً بالاترین قلمداد می‌شود که برای آن، هر هزینه‌ای صرف کردنی است؛ اما در نگرشی عمیق‌تر، تلاش‌های بشری فقط برای بقاء نیست بلکه کیفیت بقاء نیز موضوعیت دارد. به تعبیری، صرف «زنده‌بودن» ملاک نیست بلکه نحوه «زندگی کردن» اهمیت خاص دارد. یکی از مهم‌ترین



مفاهیم مرتبط با بقاء و کیفیت آن، «امنیت» است که پیش شرط و بستر لازم برای هر فعالیتی می باشد. به تعبیر مقام معظم رهبری:

«امنیت، یکی از اساسی‌ترین و اصلی‌ترین نیازهای یک ملت و یک کشور است. مهم‌ترین مشکل برای یک کشور آن وقته‌ی وجود می‌آید که در محیط کار، در محیط زندگی، در محیط تحصیل، در فضای عمومی جامعه، مردم احساس امنیت نکنند؛ اینجاست که مغزهای فعال، دستهای توانا، سرانگشتان ماهر، هیچ‌یک نخواهند توانست مسؤولیت مهمی را که هر کدام بر دوش دارند، به انجام برسانند. در فضای امنیت است که هم تلاش علمی، هم تلاش اقتصادی، هم روحیه و نشاط و هم همه‌ی فعالیت‌های یک کشور می‌تواند به درستی برنامه‌ریزی بشود و با دقت دنبال شود و به نتایج خود برسد.»

(۱۳۷۹/۷/۱۸)

در یک جمع‌بندی لغوی، «امنیت»<sup>۷</sup> به معنای اطمینان و آسایش و ایمنی داشتن و بی‌هراس و بی‌بیم و بی‌خوف و در امان بودن (زنگاری) است؛ به عبارت دیگر<sup>۸</sup>، امنیت عبارت است از واقعیت (در واقع) یا احساس (به صورت تصویری) اطمینان<sup>۹</sup> و آزادی<sup>۱۰</sup> از خطر (ایمنی) و ترس و اضطراب و تردید (شببه)<sup>۱۱</sup> (قطعیت<sup>۱۲</sup>) و نگرانی زیان و آزادی از تحت مراقبت یا بازداشت بودن<sup>۱۳</sup> و همچنین جاگیر کردن<sup>۱۴</sup>. در هر صورت، امنیت اعم از کیفیت (طبعیت) یا وضعیت (حالت) امن بودن است.

با این درک که امنیت مفهومی اساساً مجادله‌آمیز است، بنا به تعریف، بحث در باره آن نمی‌تواند سرانجام به طور مجرد (انتزاعی) تعیین تکلیف شود بلکه برخی موقعیت‌ها، غالب و با کاربرد قدرت تحمیل خواهند شد. بر این اساس، امنیت غالباً با فرونشاندن تهدیدات در برابر ارزش‌های پاس داشته شده<sup>۱۵</sup> به ویژه ارزش‌هایی که اگر حفظ نگردند بقای هدف مورد توجه خاصی را در آینده نزدیک تهدید می‌کنند، مرتبط است. اگرچه امنیت و بقا غالباً با یکدیگر پیوند دارند، اما مترادف نیستند. بقا شرایطی مرتبط با هستی (وجود) است درحالی که امنیت مخصوصاً توان دنبال کردن آمال سیاسی و اجتماعی پاس داشته شده می‌باشد. از این رو، امنیت را می‌توان «افزون بر بقا (بقاء بعلاوه)»<sup>۱۶</sup> نامید که واژه «افزون» در آن، به معنای آزادی از تهدیدات تعیین‌کننده در قبال زندگی و بنابراین، تهدیدات مرتبط با برخی انتخاب‌های زندگی می‌باشد.

به طور کلی دو دیدگاه بنیادین در باره امنیت وجود دارد. در دیدگاه اول، امنیت در واقع مترادف انباشت قدرت است. از این دیدگاه، امنیت به عنوان یک کالا در

نظر گرفته می شود که در نتیجه، برای امن بودن، باید چیزهای معینی نظری اموال، پول، تجهیزات و ارتش داشته باشیم. به طور خاص، قدرت به عنوان مسیر دستیابی به امنیت قلمداد می شود که هر چه بازیگران بتوانند قدرت - به ویژه قدرت نظامی - بیشتری انباست کنند، امن تر خواهند بود.

دیدگاه دوم، این نگرش را که امنیت ناشی از قدرت است، به چالش می کشد. امنیت در این دیدگاه، بر آزادی<sup>۱۷</sup> بنا شده و با عدالت و فراهم بودن حقوق انسانی مرتبط است. از این دیدگاه، امنیت به عنوان رابطه بین بازیگران مختلف قلمداد می شود نه یک کالا. این رابطه می تواند امری منفی - نظری این که امنیت در باره فقدان تهدیدات باشد - یا مثبت - نظری این که امنیت متضمن پدیده هایی توانمندساز و پدیده هایی که امور را امکان پذیر می سازند، باشد - را در بر گیرد. این تمایز معمولاً در تفاوت بین عبارت «آزادی از»<sup>۱۸</sup> یا «آزادی برای (در جهت)»<sup>۱۹</sup> تجلی می یابد. در صورتی که امنیت را در یک مفهوم رابطه ای<sup>۲۰</sup> دریابیم، امنیت متنضم کسب درجه ای اطمینان در باره روابطی قلمداد می شود که از طریق به اشتراک گذاشتن کالاهای معینی حاصل می شود که به نوبه خود، درجه ای اطمینان مجدد<sup>۲۱</sup> و پیش بینی پذیری<sup>۲۲</sup> فراهم می کند. بر این اساس، امنیت حاصل موجودی ها نیست بلکه به روابط و تعامل باز می گردد. به همین دلیل، این امکان وجود دارد که داشتن تسليحات هسته ای از سوی کشوری خاص، نامنی آفرین تر از زرادخانه هسته ای کشوری دیگر به حساب آید.<sup>۲۳</sup> (Williams 2008, 5)

در چارچوب آنچه گفته شد، در مطالعات امنیتی دو گفتمان غالب وجود دارد: گفتمان امنیت سلبی و گفتمان امنیت ایجابی. هر کدام از دو گفتمان در درون خود موج های مطالعاتی ای دارند. گفتمان امنیت سلبی، امنیت را به نبود تهدید یا امکان مدیریت و رفع تهدید معنا می کند و خود متشکل از دو موج پژوهشی سنتی و فرا سنتی است. طرفداران نگرش سنتی، امنیت را فقدان تهدید نظامی می دانند. طرفداران نگرش فرا سنتی، امنیت را چند بعدی و شامل ابعادی از جمله ابعاد اقتصادی، سیاست، فرهنگ، ایدئولوژی و فناوری تلقی می کنند که فقدان تهدید از این ابعاد و یا در صورت بروز تهدید، قدرت رفع آن امنیت ایجاد می کند.

گفتمان امنیت ایجابی، امنیت را به ایجاد شرایط مطلوب جهت پیگیری خواست و اهداف ملی معنا می کند. بنا به این گفتمان، اگر کشوری تهدید نداشته باشد ولی در همان حال، توان پیگیری خواستها و منافع ملی اش را نیز نداشته باشد، نامن ارزیابی می گردد. گفتمان امنیت ایجابی در درون خود دو موج مطالعاتی دارد. مطالعات مدرن و مطالعات پست مدرن امنیت. نئوپوزیتیویست ها در مطالعات مدرن



امنیت، طبیعت را به مثابه یک الگو جهت امنیتسازی قلمداد کردند و پس از آنان، در دورانی که بحث جهانی شدن مطرح گردید، رویکردهای فرهنگی مربوط به هنجار و هویت در امنیت مطرح شد و چارچوب دولت-ملت مورد تردید قرار گرفت. امنیت ملی نیز جای خود را به امنیت جهانی داد. (مککین و لیتل ۱۳۸۰) در تعبیری دیگر از امنیت ایجابی، امنیت وضعیتی است که در آن بین خواسته‌ها و داشته‌ها در یک واحد سیاسی یا اجتماعی معین، با توجه به ضریب ایدئولوژیک آن، تناسب وجود دارد به گونه‌ای که در اعضا، تولید رضایتمندی می‌نماید؛ به عبارت دیگر، امنیت در این گفتمان با مفهوم محوری رضایت، فهم و تحلیل می‌شود. (افتخاری ۱۳۹۳)

در فضای فکری سازمان ملل متعدد، به اصطلاح سیاستی، «امنیت انسانی»<sup>۲۴</sup> عبارت است از امنیت یکپارچه، پایدار و جامع از ترس، منازعه، جهل، فقر، محرومیت اجتماعی و فرهنگی و گرسنگی مبتنی بر آزادی‌های مثبت و منفی. (Ginkel and Newman 2000)

مفهوم امنیت انسانی در متن برنامه کاری «مسئولیت حفاظت»<sup>۲۵</sup> سازمان ملل شناخته می‌شود که به جای فقط دخالت منفعت‌نامه نظامی، بر خطوط فعالیت پیشگیرانه و توسعه‌ای - شامل اقدام پیش‌دستانه<sup>۲۶</sup> - تمرکز دارد. فراهم آوردن امنیت انسانی نیازمند آگاهی از نیازهای ویژه افراد و دولتهاست. این امر نیازمند ملاحظه کامل بخش‌های تشکیل‌دهنده یک جامعه نظری تأمین قانونی، آموزش، بازرگانی و اقتصادی، بشردوستانه و بهداشت، اطلاعات، نظامی و دیپلماسی، اداره و حکمرانی است که همه به وسیله تاریخ و فرهنگ شکل می‌گیرند. (DCDC 2008)

(1)

به نظر می‌رسد اگرچه برخی نویسنده‌گان با صراحة مترادف بودن امنیت انسانی و توسعه انسانی را نمی‌پذیرند<sup>۲۷</sup> اما مفهوم توسعه انسانی و امنیت انسانی به سوی فضایی مشترک با همپوشانی فراوان سیر می‌کند. (Secretary General's High- level Panel of United Nations 2004)

### ۳- مفهوم، برخی ویژگی‌ها و انواع دفاع

در یک جمع‌بندی لغوی، دفاع عبارت است از یاوری و حمایت کردن، دور کردن، حفظ کردن، راندن، پس زدن و بازداشت.<sup>۲۸</sup> "Defence/ Defense" نیز از جمله به معنای مقاومت کردن، تجهیز و تقویت و استحکام بخشیدن<sup>۲۹</sup> به کار می‌رود. «امور دفاع ملی» در طبقه‌بندی هزینه‌ای بودجه دولت جمهوری اسلامی ایران بر حسب امور، مجموعه‌ای از وظایف دولت است که در جهت حفظ و حراست از مرزهای کشور و برقراری ثبات سیاسی از طریق دفاع نظامی و غیرنظامی<sup>۳۰</sup> به

منظور حفظ و گسترش امکانات توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور انجام می شود (فرزیب ۱۳۷۶، ۲۱۰). برنامه های فصل نظامی عبارت اند از برنامه های کارکنان نظامی، عملیات و نگهداری، تهیه و تولید و نوسازی، کارکنان وظیفه، بیمه و بازنیستگی، اموال غیرمنقول و ساختمان، خدمات درمانی کارکنان نظامی، فعالیت های عقیدتی - سیاسی، حمایت از بسیجیان، تحقیق و بررسی و خدمات اداری. بنا به یک تعریف، «برنامه ریزی دفاعی» طراحی سلسله اقدامات و تعیین مسئولیت ها - و مأموریت ها - و نحوه تأمین منابع مورد نیاز برای دستیابی به اهداف اولویت بندی شده نیروهای نظامی، با ملاحظه مقایسه های تهدیدات موجود - و محتمل - و مقدورات برآورد شده می باشد. به تعبیر دیگر، برنامه ریزی دفاعی فرایندی است که مقاصد<sup>۳۲</sup> را توسعه می دهد تا منافع امنیت ملی را به رغم تهدیدات کنونی و پیش بینی شده تأمین کند؛ شقوق مفهومی<sup>۳۳</sup> را ارزیابی می کند؛ آنگاه یک استراتژی و نیروهایی را ضمن لحاظ کردن شرایط / روندهای سیاسی، اجتماعی، فناورانه و سایر شرایط / روندها برمی گزیند تا آن غایایت حاصل شوند Collins (1982, 305) برنامه ریزی دفاعی با برنامه ریزی امنیت ملی (جامع) و برنامه ریزی سیاست خارجی پیوندی ناگستینی دارد و در دو سطح استراتژیک و عملیاتی (رزمی) (Davis 1994) - و به عبارتی، در دو سطح کلان و خرد - صورت می گیرد. دفاع به دو نوع دفاع عامل و غیرعامل تقسیم می شود. بنا به تعریف، دفاع (پدافند<sup>۳۴</sup>) غیرعامل، مجموعه اقداماتی است که قبل از خطر انجام می گیرد و در هنگام بروز هرگونه تهدید طبیعی و غیرطبیعی - مانند جنگ - موجب کاهش آسیب پذیری نیروی انسانی، ساختمانها، تأسیسات، تجهیزات، استناد و شریان های حیاتی یک کشور می گردد. دفاع عامل با استفاده از ابزار نظامی و به صورت مسلحانه و با تحمیل مخاطره یا خسارت جدی به حمله کننده انجام می شود در حالی که دفاع غیرعامل، دفاعی بدون سلاح و تجهیزات نظامی و اساساً متضمن مستحکم سازی است. اصول اساسی دفاع غیرعامل عبارت است از:

- مکان یابی
- استقرار
- اختفا
- پوشش
- فریب
- پراکندگی
- جداسازی و جابه جایی



### - مقاومسازی و استحکامات

- هشدار زودهنگام. (موحدی نیا، ۲۴۳)

آموزش نظامی مردم در قالب نظام وظیفه عمومی، ایجاد نیروی ذخیره در دوران آرامش و صلح و تشکیل سازمان‌های شبه‌نظامی در برخی کشورها، دلالت بر این نکته اساسی دارد که دفاع، برنامه‌ای پردازنه و همیشگی است و فقط به دوران حمله و دفع آن محدود نمی‌شود. با این ملاحظه، دفاع در بعد سلبی امنیت، حداقل سه مرحله اساسی دارد<sup>۳۵</sup>:

- پیشگیری<sup>۳۶</sup> و بازدارندگی
- مدیریت واقعه<sup>۳۷</sup> (مقابله با (دفع و رفع) تهدید و تعرض)
- مدیریت پیامد<sup>۳۸</sup>.

دفاع در بعد ایجابی امنیت، متنضم «توانمندسازی جهت تحقق اهداف امنیت ملی» نیز می‌باشد<sup>۳۹</sup>. از این رو، در یک برنامه دفاعی منطقی و کامل، باید هر چهار مرحله دفاع مورد توجه قرار گیرد و برای هر مرحله، طراحی خاص صورت پذیرد. البته مرحله چهارم عملًا همگام با مراحل سه‌گانه دفاع سلبی تحقق می‌یابد.

علاوه بر آنچه گفته شد، «امنیت جامع»، به «دفاع جامع و همه‌جانبه» نیاز دارد. دفاع نظامی، دفاع سیاسی، دفاع فرهنگی، دفاع اجتماعی و همچنین دفاع اقتصادی، در این دفاع جامع جایگاه ویژه خود را دارند. در دفاع اقتصادی باید برای هر یک از عناصر و متغیرهای تابع امنیت، در همه مراحل، برنامه‌های دفاعی با ابزارهای اقتصادی طراحی شود. در این دفاع، اقتصاد به عنوان یکی از ارکان امنیت ملی جامع (سلبی و ایجابی) در نظر گرفته می‌شود که مورد هدف قرار می‌گیرد و خود، عامل و ابزار تهدید می‌شود و با رویکردی راهبردی به آن نگریسته می‌شود.<sup>۴۰</sup>.

### ۱-۳- فراتر بودن «دفاع ملی» از محدوده سازمانی «بخش دفاع»

در اینجا باید بر فراتر بودن «دفاع ملی» از (نسبت به) «بخش دفاع» و به عبارتی، بر فرایخشی بودن دفاع ملی تأکید شود. در نگرشی تخصصی، بخش دفاع کلیه نیروهای مسلح<sup>۴۱</sup> شامل نیروهای نظامی و انتظامی، ستادهای مرتبط<sup>۴۲</sup> (ستاد کل نیروهای مسلح و ...) و وزارت<sup>۴۳</sup> و صنایع دفاعی و همچنین بسیج<sup>۴۴</sup> و وزارت اطلاعات<sup>۴۵</sup> و سازمان‌های وابسته به آن‌ها را در بر می‌گیرد. در همان حال، بنا بر اصل سوم قانون اساسی، دولت جمهوری اسلامی ایران موظف است همه امکانات خود را از جمله برای «تقویت کامل بنیه دفاع ملی از طریق آموزش نظامی عمومی برای حفظ استقلال و تمامیت ارضی و نظام اسلامی کشور» به کار برد. اگرچه این

آموزش نظامی عمومی، در جهت تأمین دفاع (حفظ استقلال و تمامیت ارضی و نظام اسلامی) تحقق می‌باید اما نیروهای بخش دفاع را تأمین نمی‌کند تا در زمرة بخش دفاع قرار داده شود. علاوه بر این، بنا به اصل یک‌صد و پنجاه و یکم، به حکم آیه کریمه «وَ أَعِدُّوا لَهُمْ مَا اسْتَطَعْتُمْ مِنْ قُوَّةٍ وَ مِنْ رِبَاطِ الْخَيْلِ تُرْهِبُونَ بِهِ عَدُوَّ اللَّهِ وَ عَدُوَّكُمْ وَ آخَرِينَ مِنْ دُونِهِمْ لَا تَعْلَمُونَهُمُ اللَّهُ يَعْلَمُهُمْ»، «دولت موظف است برای همه افراد کشور، برنامه و امکانات آموزش نظامی را بر طبق موازین اسلامی فراهم نماید، به طوری که همه افراد همواره توانایی دفاع مسلحانه از کشور و نظام جمهوری اسلامی ایران را داشته باشند». در این اصل اولاً با تصریح به «دفاع مسلحانه»، دفاع عام‌تر از نوع مسلحانه‌اش تداعی می‌شود و ثانیاً قلمرو دفاع، عام‌تر از بخش دفاع (قلمروی فراگیر) در نظر گرفته می‌شود. علاوه، بنا بر اصل یک‌صد و هفتاد و ششم قانون اساسی، شورای عالی امنیت ملی «به منظور تأمین منافع ملی و پاسداری از انقلاب اسلامی و تمامیت ارضی و حاکمیت ملی» تشکیل گردیده است. این شورا دارای سه وظیفه مصرح شامل «تعیین سیاست‌های دفاعی - امنیتی کشور»، «هماهنگ نمودن فعالیت‌های سیاسی، اطلاعاتی، اجتماعی، فرهنگی و اقتصادی در ارتباط با تدبیر کلی دفاعی - امنیتی» و «بهره‌گیری از امکانات مادی و معنوی کشور برای مقابله با تهدیدهای داخلی و خارجی» است. اگرچه در متن این اصل پیش‌بینی تشکیل «شوراهای فرعی از قبیل شورای دفاع و شورای امنیت کشور» (به عنوان دو شورای مستقل) به تناسب وظایف شورای عالی امنیت ملی شده است، اما حوزه دفاع و امنیت در آن بسیار نزدیک به یکدیگر به نظر می‌آیند و با وجود آن که این شورا در قلمرو بخش دفاع تقسیم‌بندی نمی‌شود، در بالاترین رده، پس از فرماندهی معظم کل قوا وظیفه‌ای دفاعی را بر عهده دارد.

امام راحل در وصیت‌نامه خود تصریح فرموده‌اند که «در هنگامه نبرد، مجال پرداختن به همه جهات قوت‌ها و ضعف‌ها و طرح‌ها و برنامه‌ها و در حقیقت ترسیم استراتژی دفاع همه‌جانبه، نبوده است. ولی در شرایط عادی باید با سعه‌صدر و به دور از حب و بعض‌ها به این مسائل پرداخت؛ ... و در تجهیز کلیه آحاد و افراد این کشور، بر اساس اصول و فرمول خاص دفاع همه‌جانبه و تا رسیدن به تشكل واقعی و حقیقی بسیج و ارتش بیست میلیونی، کوشش نمود.» ایشان از جمله در پیام قبول قطعنامه ۵۹۸ (موسی خمینی، ج ۲۱، ۷۴)، بسیج را در زمرة «تمامی نظامیان» ذکر کرده‌اند که «هرگز نباید از کید و مکر دشمنان غافل بمانند. در هر شرایطی باید بنیه دفاعی کشور در بهترین وضعیت باشد.» مقام معظم رهبری نیز در ۱۳۸۰/۸/۲۱ تأکید کرده‌اند که «بعضی تصور کردند که با پایان جنگ، بسیج



هم پایان خواهد گرفت. بعضی هم صلاح‌اندیشی کردند که با پایان دوران جنگ، دیگر احتیاجی به بسیج نیست! فکرهایی که از نور بصیرتِ معنوی برخوردار نیست، بهتر از این مخصوصی نمی‌دهد. بسیج، آن روز از مرزهای نظامی جغرافیایی کشور دفاع کرد و در میدان رزم توانست خود را نشان دهد؛ اما مگر مرزهای دفاعی انقلاب فقط به مرزهای جغرافیایی منحصر می‌شود؟ از بزرگ‌ترین مسؤولیت‌های یک مجموعه‌ی بسیج در کشور این است که از هویت ملی و دینی پاسداری می‌کند و باید پاسداری کند. بسیج، یعنی حضور در میدان‌هایی که نظام اسلامی، وظیفه‌ی انسانی و الهی و نیازهای کشور، حضور او را در آن میدان‌ها لازم می‌داند و او را به آن‌ها فرامی‌خواند. بسیجی، هر یک از آحاد ملت است که در هرجایی که به حضور او نیاز هست، آماده باشد. دامنه‌ی بسیج، بسیار وسیع است. بسیج را نباید در نیروی مقاومتِ بسیج خلاصه کرد. نیروی مقاومت بسیج با فعالیت و ابتکار و حضور خود، مانند لکوموتیوی است که قطار عظیم بسیج ملت ایران را به پیش می‌راند؛ بنابراین دامنه‌ی بسیج، بسیار وسیع تر از نیروی مقاومت بسیج است. کشور به نیروی مقاومت بسیج نیاز دارد؛ اما به بسیج عظیم مردمی در همه‌ی میدان‌های فرهنگی، سیاسی، اقتصادی و اجتماعی و - آن وقتی که لازم باشد - نظامی نیز نیازمند است. وظیفه‌ی نیروی مقاومت بسیج، الگو شدن برای همه‌ی جوانان بسیجی در کشور است.»

با ملاحظه‌ی جملات پیشین، روشن می‌شود که بسیج، از عرصه محدود نظامی تا عرصه‌های فراتر و به عبارتی کل عرصه دفاع همه‌جانبه از انقلاب و نظام اسلامی را در بر می‌گیرد. از این رو، اجزایی از بسیج نیز که لزوماً در تعریف اصطلاحی بخش دفاع قرار نمی‌گیرند، یکی از عناصر دفاع ملی قلمداد می‌شوند.

بر اساس آنچه گفته شد، وجود شورای عالی امنیت ملی و مراکز دفاعی سازمان‌های برنامه‌ریزی کشور و کمیسیون دفاع مجلس شورای اسلامی از جمله مراکزی هستند که اگرچه عملاً دفاعی هستند اما در چارچوب سازمانی بخش دفاع قرار نمی‌گیرند. بعلاوه، بسیج چند ده میلیونی، به بخش دفاع محدود نمی‌شود و فلسفه وجودی نظام وظیفه عمومی ایجاب می‌کند که دفاع ملی حتی در جنبه نظامی‌اش، وظیفه‌ای همگانی - فراتر از بخش دفاع - تلقی گردد. به یک تعبیر، دفاع و حفظ امنیت ملی، وظیفه‌ای فraigir است<sup>۴۶</sup> و فقط به بخش دفاع خلاصه نمی‌شود.

### ۳-۲- فرادر بودن وظایف بخش دفاع از فعالیت های صریح نظامی

بنیه اقتصادی از یک سو از آن جهت برای بخش دفاع موضوعیت دارد که بستر ساز و تسهیل کننده تأمین امکانات مورد نیاز برای انجام مأموریت دفاع ملی است و از سوی دیگر، از آن جهت اهمیت می‌یابد که خود مسئله‌ای امنیتی با اولویت بالا محسوب می‌شود و خدشه اقتصادی، می‌تواند به خدشه جدی امنیت ملی تبدیل شود. در این میان، بنا بر اصل یک‌صد و پنجاه قانون اساسی، نقش سپاه پاسداران انقلاب اسلامی «نگهبانی از انقلاب و دستاوردهای آن» است که عامتر از نقشی صرفاً نظامی است.<sup>۴۷</sup> بنا بر اصل یک‌صد و چهل و سوم نیز «ارتش جمهوری اسلامی ایران پاسداری از استقلال و تمامیت ارضی و نظام جمهوری اسلامی کشور را بر عهده دارد.»

فعالیت اقتصادی نیروهای مسلح کشورها، می‌تواند حداقل دو جنبه اساسی بیابد. جنبه نخست، به عنوان یک اقدام جانبی و حداکثر به منزله فعالیتی مکمل مأموریت ذاتی بخش دفاع مطرح می‌شود. در این جنبه، از آنجایی که مأموریت ذاتی، امری اقتصادی نیست، معمولاً ترجیح داده می‌شود که با امکانات مازاد بخش دفاع انجام شود و ظرفیت خالی این بخش را پر کند؛ اما جنبه دوم، به عنوان یکی از ابعاد دفاع ملی - یعنی دفاع اقتصادی - و لذا جزء مأموریت بخش دفاع به شمار می‌آید.<sup>۴۸</sup> به عبارتی، وظیفه نیروهای مسلح در وهله اول، ایجاد امنیت و بازدارندگی و دفاع می‌باشد؛ اما این وظیفه اولیه، با وظیفه بعدی و به عبارتی وظیفه‌ای مکمل با عنوان «سازندگی» در صورتی که با وظیفه اصلی تراحم نداشته باشد، منافات ندارد و حتی در مواردی در جهت انجام مأموریت اصلی، ضرورت می‌یابد. بر اساس اصل ۱۴۷ قانون اساسی، «دولت باید در زمان صلح از افراد و تجهیزات فنی ارتش در کارهای امدادی، آموزشی، تولیدی و جهاد سازندگی، با رعایت کامل موازین عدل اسلامی استفاده کند در حدی که به آمادگی رزمی آسیبی وارد نیاید». بر اساس ماده ۱۰ اساسنامه سپاه پاسداران انقلاب اسلامی مصوب شهریور ۹۱۳۶۱<sup>۴۹</sup>، مشارکت در عملیات امدادی به هنگام بروز بلایا و حوادث و انجام خدمات امدادی، آموزشی، تولیدی و جهاد سازندگی به درخواست دولت و با رعایت کامل موازین عدل اسلامی در زمان صلح در حدی که به تشخیص شورای عالی سپاه، آمادگی رزمی لازم را برای انجام مأموریت‌های خود از دست ندهد، در زمرة مأموریت‌های سپاه در نظر گرفته شده است. همچنین بنا بر ماده ۶ قانون ارتش جمهوری اسلامی ایران مصوب مهرماه ۱۳۶۶، اصول و ویژگی‌های اساسی نیروهای مسلح از جمله عبارت است از «مردمی بودن». در توضیح این ویژگی نیز ذکر شده است که «نیروهای مسلح



همواره در کنار مردم و در جهت مصالح و آرمان‌های امت اسلامی انجام وظیفه می‌نمایند و در زمان صلح نیز به درخواست دولت افراد و تجهیزات فنی خود را در حدی که به آمادگی رزمی آن‌ها آسیبی وارد نیاید، در جهت خدمت به مردم در زمینه کارهای امدادی، آموزشی، تولیدی و جهاد سازندگی به کار می‌گیرند».

رهنمودهای امام راحل (ره) و مقام معظم رهبری در قلمرو یادشده شایان توجه است. بنا به فرموده امام راحل، «شما در حال جنگید، در حال جنگ اقتصادی و این خود یک محاربه‌ای بین اسلام و کفر است» (موسوی خمینی (امام)، ج ۱۱، ۱۱۷). همچین مقام معظم رهبری تأکید کرده‌اند: برادران عزیز! عناصر رزمدهی نیروهای مسلح! بر حسب تجربه‌های تاریخی، آنچه بیش از همه برای ملت‌ها مایه‌ی افتخار است، عبارت است از قدرت دفاع و قدرت سازندگی؛ و معیار تقدیر و ارزش‌گذاری بر روی ملت‌ها، آنچه در بالای صفحه قرار می‌گیرد، این دو توانایی است. ... شما نیروهای مسلح و همه‌ی ملت ایران، در یک مرحله امتحان خوبی دادید؛ در مرحله‌ی دوم - یعنی مرحله‌ی بازسازی - هم باید همان نمایش قدرت در همه‌ی سطوح کشور و در هر جایی که انسان سر بلند و شایسته‌ای از مردم ایران در آن حضور دارد، وجود داشته باشد. ... در بخش دوم هم نیروهای مسلح باید در سازندگی شرکت کنند. ... نیروهای مسلح، ارتش و سپاه می‌توانند سهم خود را در بازسازی عمومی کشور هم ایفا کنند؛ همچنان که امروز هر دو سازمان - و بخصوص سپاه - طرح‌های بزرگی را از سازندگی عمومی کشور بر عهده گرفته و شریک شده‌اند. ملت عزیز ما باید حس کند که نیروهای مسلح نه فقط در دوران جنگ، بلکه در دوران بازسازی هم می‌توانند پیشگام و پیش‌قدم باشند. البته مسئله‌ی اول در نیروهای مسلح، حفظ آمادگی‌های رزمی و متراکم کردن هرچه بیشتر آموزش، انضباط، توانایی‌های گوناگون و نوسازی در درون سازمان نیروهای مسلح و در درجه‌ی بعد در سطح کشور است» (بيانات ۱۰/۱۲/۱۳۷۰). رهبر معظم انقلاب اسلامی در بازدید از روند فعالیت‌های اجرایی و ساخت سد کرخه در اسفند ۱۳۷۵، تبدیل نیروهای مسلح به نیروهای تولیدکننده‌ی ثروت و درآمد را موجب افتخار و سرافرازی ایران اسلامی دانسته‌اند.

با توجه به مطالب پیش گفته، در یک تعریف اجمالی، دفاع ملی، به هر فعالیت یا تلاشی گفته می‌شود که برای پیشگیری و حفاظت از یک کشور / سرزمین در برابر حمله یا سایر تهدیدات/خطرات و مدیریت بحران ناشی از تهدید یا تعرض - و به عبارتی، ایجاد و ارتقاء امنیت ملی - صورت می‌گیرد و فقط دفاع نظامی را در بر



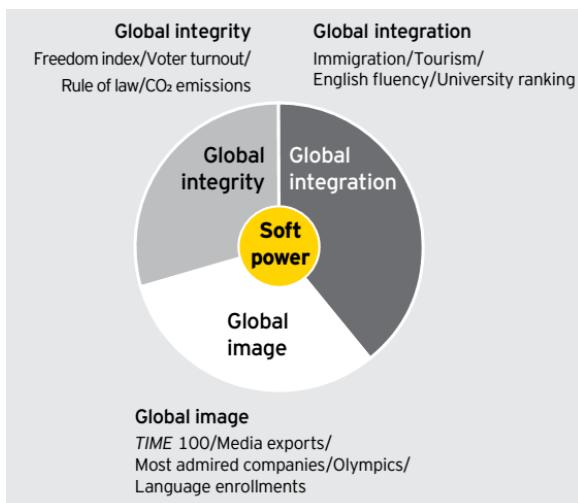
نمی گیرد بلکه اقدامات یا سیاست های هجومی (غیرتدافعی) و یا اقدامات یا سیاست های غیرنظمی را نیز ممکن است شامل شود.

### ۳-۳- تقسیم بندی دفاع به دفاع سخت و نرم

از یک دیدگاه، قدرت به دو نوع سخت و نرم تقسیم می شود. بنا به یک تعریف، قدرت سخت<sup>۵۰</sup> متنضم احبار<sup>۵۱</sup> در اعمال قدرت (به زور و ادار کردن) است و بر دخالت نظامی، دیپلماسی احبار و تحریم های اقتصادی برای وادار (ناگزیر) کردن تمکز دارد. در این تعریف، قدرت سخت متراff با قدرت احباری است. قدرت نرم<sup>۵۲</sup> - که جوزف نای<sup>۵۳</sup> در سال ۱۹۹۰ آن را با این عنوان مطرح کرد - عبارت است از توان دستیابی به خواسته ها از طریق اقناع<sup>۵۴</sup> و جذب، به جای احبار؛ بنابراین، قدرت نرم ماهیتی رابطه ای<sup>۵۵</sup> دارد.

در یک معرفی مقایسه ای، قدرت سخت عبارت است از تهدید یا استفاده از احبار نظامی یا اقتصادی برای تأثیرگذاری بر رفتار یا منافع دولت ها، گروه ها یا افراد، در جهت وادار کردن آن ها به اتخاذ یک سلسله اقدام خاص که در غیر این صورت، به خودی خود آن ها را عملی نمی کردد. از سوی دیگر، قدرت نرم عبارت است از توانایی یک بدن سیاسی، اعم از دولت یا ترکیبی از دولت ها، برای جذب و در نتیجه، دنبال کردن سایر بدن های سیاسی از طریق ابزارهای فرهنگی و ایدئولوژیک یا رقابت ها و پیشی گرفتن های تغییب کننده. راه های اثربخشی قدرت نرم عبارت اند از: فرهنگ (وقتی برای دیگران جذاب باشد؛ ارزش ها (که در کاربردشان صداقت به نظر می رسد و راستنما هستند)؛ و سیاست های خارجی (وقتی از سوی دیگران مشروع و قانونی به نظر می رستند). که ممکن است همگی با انگیزه های مالی و مادی تقویت گردد. فرهنگ مردم و رسانه ها معمولاً منبع قدرت نرم تلقی می گردد. تجربه تاریخی نشان داده است که اداره کردن قدرت نرم معمولاً کندتر، پراکنده تر و طاقت فرساتر اما ارزان تر و بادوام تر از قدرت سخت است. (DCDC) در نمودار (۱) برخی شاخص های سنجش و رتبه بندی قدرت نرم در سه دسته تصویر جهانی<sup>۵۶</sup>، یکپارچگی جهانی<sup>۵۷</sup> و تلفیق جهانی به صورت نمودار (۱) ارائه شده اند: (Ernst & Young's Emerging Markets Center)





نمودار ۱: شاخص‌های قدرت نرم

با رویکردی دیگر، نوآوری فناورانه که می‌تواند زنجیره ارزش را به دنبال خود حرکت دهد، الگوهای یک کشور در کمک کردن، رواج یادگیری زبان، گسترش هنر، فیلم‌ها و سایر شمایل‌های فرهنگ، مردمی بودن دولت‌ها، گردشگری، مهاجرت، شبکه‌های اتحاد و الگوهای تلفن و ارتباطات اینترنتی، علاقه به خرید کالا و همچنین اعتماد به اخبار و اطلاعات یک کشور می‌توانند شاخص‌هایی برای ارزیابی قدرت نرم باشند. (Wilson)

از دیدگاه نای، تدبیر اقتصادی - از جمله تحریم‌ها که آشکارا در صدد اجبار هستند - در زمرة قدرت نرم نیستند. البته منابع اقتصادی می‌توانند هر دو نوع رفتار قدرت سخت و نرم را ایجاد کنند. جذابیت مؤسسات و سیاست‌های اقتصادی برای نظام‌های اقتصادی نوعی قدرت نرم به حساب می‌آیند. یک اقتصاد موفق منبع مهمی از جذابیت است. با این توضیح، باید بین منابع قدرت و رفتار قدرت تفاوت قائل شویم. آنچه قدرت را سخت یا نرم می‌کند، رفتار قدرت و نحوه تبدیل منابع به پیامدها<sup>۵۸</sup> است نه منابع آن. با این ملاحظه، نیروهای نظامی نیز می‌توانند گاهی - از جمله با نمایش اقتدار جذاب و ایجاد همکاری و برنامه‌های تربیتی - به قدرت نرم کمک کنند. (Nye)

اگرچه تمایز عملی و دقیق بین انواع قدرت ساده نیست، اما تشخیص بین آن‌ها به ویژه در برخورد با آن‌ها تعیین‌کننده خواهد بود زیرا ملاحظه‌ی تناسب بین اهداف و ابزارهای دستیابی به آن‌ها و همچنین تناظر نسبی بین ابزارهای مقابله با ابزارهای انواع قدرت‌ها، در برخی موارد مورد تأکید است.

با معرفی قدرت سخت و نرم، تهدید سخت و نرم و همچنین جنگ سخت و نرم و دفاع سخت و نرم مفهوم می‌یابند. تهدید و جنگ و دفاع سخت، از ابزارهای سخت قدرت بهره می‌برند در حالی که تهدید و جنگ و دفاع سخت، از ابزارهای قدرت نرم را به کار می‌گیرند. به روشنی، ابزارهای دفاعی باید با ابزارهای تهدید و جنگ تناسب داشته باشند.<sup>۵۹</sup> در مقابل یک تهدید نرم، نمی‌توان بر دفاع سخت نظامی تکیه کرد و از سوی دیگر، نمی‌توان یک تهدید سخت نظامی را صرفاً با دفاعی نرم پاسخ داد.

#### ۴- تحلیل مفهومی اقتصاد دفاع

بر اساس آنچه در باره «علم اقتصاد» و همچنین «امنیت» و «دفاع» و انواع آنها مرور شد، مفهوم «اقتصاد دفاع» قابل درک خواهد بود.

##### ۴-۱- تعریف اقتصاد دفاع

«تحلیل اقتصادی دفاع (ملی)» عبارت مشترک اغلب جملاتی است که به عنوان تعریف اقتصاد دفاع بیان شده‌اند. کنندی اقتصاد دفاع را «کاربرد علم اقتصاد برای تحلیل مسائل دفاع» می‌داند. (Kennedy, 17) کانتر آن را «کاربرد مهارت‌های اقتصادی برای بسیاری از مسائل دفاع» برمی‌شمرد. (Kanter, 427) اولوی اعتقاد دارد که بسیاری از متون موجود در بررسی اقتصاد دفاع ملی «چیزی بیش از کاربرد مفاهیم اقتصادی در مسائل امنیت ملی نیستند.» (Olvey and Golden and Kelly, 8-9) ریپای زمینه اقتصاد دفاع را «شاخه‌ای از اقتصاد کاربردی» به شمار می‌آورد. [Reppy, 90] شابیک و ورکرک اظهار می‌دارند که «اقتصاد دفاع، از کاربرد تحلیل اقتصادی در رابطه با موضوعات دفاع ملی» تشکیل شده است. (Shubik and Verkerke, 482) اینتریلیگیتور در پایان مقاله‌اش «در زمینه ماهیت و قلمرو اقتصاد دفاع» نتیجه‌گیری می‌کند که اقتصاد دفاع زمینه‌ای است که در آن، ابزارهای علم اقتصاد در قلمرو بخش دفاع به کار گرفته می‌شوند تا ضرورت‌های داخلی و بین‌المللی این بخش را تحلیل کنند. (Intriligator, 9)

مفاهیم بر شمرده شده، در نوشه‌های بعدی تکرار شده است. سندر و هارتلی در کتاب مرجع اقتصاد دفاع در سال ۲۰۰۷ نیز تصریح کرده‌اند که «اقتصاد دفاع ابزارهای علم اقتصاد را برای مطالعه موضوعات دفاعی و موضوعات مرتبط با دفاع شامل سیاست‌ها و صنایع دفاعی، منازعه، مسابقات تسلیحاتی، خلع سلاح، تبدیل، حفظ صلح، شورش‌ها، جنگ‌های داخلی و تروریسم به کار می‌برد» (Sandler and Hartley, 2007,611).



در کنار آنچه گفته شد، راس در انتقاد صریح از برداشت‌هایی که اقتصاد دفاع را صرفاً یک کاربرد معمولی ابزارهای تحلیلی علم اقتصاد در بررسی موضوعات دفاعی قلمداد می‌کند، به نقادی می‌پردازد و ابراز می‌کند که اقتصاد دفاع تا حدی بیش از شکلی از اقتصاد کاربردی است در حالی که با نگرش محدود، «متخصصین اقتصاد دفاع همگی در حقیقت کار خود را به سطح تکنسین بزرگ جلوه داده شده‌ای کاوش داده‌اند». (Ross,<sup>6</sup>) در اینجا باید متذکر شویم که همواره محدود کردن یا گستردن بیش از اندازه حیطه یک مفهوم، با انتقاد روبرو بوده است. ریپای در پاسخ به اینتریلیگیتور که در مقاله یادشده‌اش، اقتصاد دفاع را محدود به عناصر (عوامل) نظامی کرده است، از او فراتر می‌رود و اظهار می‌دارد که قلمرو اقتصاد دفاع می‌تواند با گنجانیدن عناصر غیرنظامی در تعریف امنیت ملی - از جمله حفاظت از محیط‌زیست<sup>۷</sup> - حتی گسترده‌تر از تعریف وی گردد. از سوی دیگر سندلر و هارتلی تأکید می‌کنند که ما در این نکته که در ک اقتصاد دفاع، به ویژگی‌های نهاد واحدی مربوط می‌شود، با ریپای موافقیم اما این نظر او را نمی‌پذیریم که تعریف وسیع‌تر امنیت ملی را در این زمینه منظور کنیم زیرا با این مفهوم<sup>۸</sup>، مفهوم مشخص و متمایز اقتصاد دفاع از دست خواهد رفت. (Sandler and Hartley 1995, 7)

در یک جمع‌بندی کلی، به نظر می‌رسد مفهوم اقتصاد دفاع متنضم کاربرد ابزارهای تحلیلی (تکنیک‌ها)، قاعده‌ها، نظریه‌ها، داده‌ها و روش تحلیل و استدلال اقتصادی برای تحلیل عالمانه مسائل دفاعی و مرتبط با دفاع / امنیت ملی<sup>۹</sup> و حل و فصل منازعه باشد. بنابراین، اقتصاد دفاع بررسی و تحلیل اقتصادی دفاع و امور مرتبط با آن را در سطح ملی، منطقه‌ای و بین‌المللی، در کلیه مقاطعه‌جنگی و غیر آن، در سطوح خرد و کلان و با ابزارهای سخت و نرم بر عهده دارد. این مفهوم، با توجه به پیچیدگی‌های منحصر به فرد و ویژگی‌های موضوعی دفاع و امنیت ملی، از صرف کاربرد معمولی علم اقتصاد در موضوعاتی خاص فراتر است و به ملاحظات و خبرگی ویژه و تکنیک‌هایی متناسب نیز نیاز دارد. به عبارتی، اقتصاددان دفاع صرفاً یک تکنسین در استفاده از علم اقتصاد نیست. به همین دلیل است که تأکید می‌شود که اقتصاددان دفاعی باید روش‌های اقتصادی را برای مجموعه‌ای از موضوعات ذی‌ربط سازگار و برازنده سازد.<sup>۱۰</sup>

#### ۴-۲- قلمرو اقتصاد دفاع

بر اساس تعریفی که از اقتصاد دفاع شد، دفاع و امنیت ملی و منازعات و موضوعات مرتبط با آن‌ها، در قلمرو این رشته علمی اقتصادی قرار می‌گیرند. به

مرور ایام و تحولات جهانی، موضوعات قلمروی مزبور بسیار دچار تحول شده‌اند.<sup>۶۴</sup> برخی از این موضوعات در گذشته وجود نداشته‌اند و با بروز حوادث بزرگ بین المللی و تحولات فناوری و دگرگونی در ذهنیت‌ها به قلمروی یادشده وارد شده‌اند.<sup>۶۵</sup> از سوی دیگر، در برخی موضوعات گذشته، پیشرفت‌های بسیاری رخ داده است که مطالب ارائه‌شده در باره آن‌ها در گذشته، مستلزم بازنگری می‌باشند.<sup>۶۶</sup> از دیدگاه برخی صاحب‌نظران، این موضوعات کشور به کشور نیز می‌توانند متفاوت باشند اما پدیده جهانی شدن نیز به گونه‌ای بر موضوعات دفاعی، استراتژیک و امنیتی پرتو افکنده است که باید تأثیرات آن بر همه موضوعات گذشته و جدید و تهدیدات ایجادشده، به گونه‌ای جدی مورد توجه قرار گیرد.<sup>۶۷</sup>

به گفته هیچ و مک‌کین، در هر زمان باید پیش از هر چیز، تهدیدات احتمالی در سناریوهای تهدیدات آینده و این امر را که «آمادگی و دفاع در برابر چه چیزی» باید صورت گیرد، شناسایی و به دقت مشخص نماییم. عصر «یک بمب به‌سوی یک شهر بزرگ» با دوران گذشته و نظام چند قطبی به همراه شکل‌گیری قدرت‌های منطقه‌ای، با نظام دوقطبی پیشین می‌تواند به کلی متفاوت باشد.

علاوه بر آنچه گفته شد، برخی از اهل فن، عناوینی را نیز در جرگه مدیریت کارآمد منابع دفاعی تقسیم‌بندی می‌کنند و اعتقاد دارند که اگر تحلیل اقتصادی در فرایند مدیریت دفاعی کاربرد پیدا کند، منابع محدود در دسترس برای دفاع می‌تواند سنجیده‌تر به کار گرفته شود (Hitch and McKean 1967, IX). چنین کاربردی در مراحل اولیه نصیح‌گیری اقتصاد دفاع، با تأکید بر مدیریت دفاعی مورد توجه بسیار قرار گرفت (Kennedy 1975, VIII). از جمله موضوعاتی که در این زمرة قرار می‌گیرند عبارت‌اند از: بودجه‌بندی؛ مطالعه انواع گوناگون سازمان‌دهی و عملکرد آن‌ها؛ بازارهای درون نیروهای مسلح؛ موضوعات مربوط به اقتصاد عمومی؛ توابع تولید نظامی؛ ارزیابی موجودی تجهیزات دفاعی؛ امکانات جایگزینی، سر بازگیری، نیروی انسانی نظامی و سیستم‌های انگیزشی و شاخص‌های عملکرد.

در یک برشاری کلی از موضوعات مورد بحث در منابع مختلف و با ملاحظه وضعیت موجود کشورمان و منطقه و سطح بین‌الملل، برخی موضوعات قلمرو اقتصاد دفاع در فهرست ذیل قرار می‌گیرند.<sup>۶۸</sup>

- ۱- اقتصاد فناوری و صنایع دفاعی و شالوده صنعت دفاعی (پیشینه، ترکیب، تبدیل و باز تبدیل، چند منظوره‌سازی، ارتباط صنایع دفاعی و غیر دفاعی و مجتمع‌های نظامی - صنعتی، سیاست‌گذاری صنعت دفاعی و ...) و انتقال فناوری



- ۲- اقتصاد تأمین تسليحات (فرایند تأمین، قراردادها، تولید و تجارت تسليحات و (...)
- ۳- اقتصاد کنترل تسليحات و خلع سلاح
- ۴- اقتصاد تحقیق و توسعه دفاعی
- ۵- اقتصاد برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری دفاعی
- ۶- بودجه‌بندی و تحلیل روند بودجه‌های دفاعی
- ۷- امکان‌سنجی و ارزیابی کارایی، اثربخشی، بهره‌وری و تحلیل هزینه - فایده استراتژیک طرح‌ها و فعالیت‌های دفاعی (عرضه و تقاضای امکانات و ...)
- ۸- اقتصاد جنگ و منازعه (شامل جنگ بین‌المللی و منازعه داخلی در روندی تاریخی) و صلح با تأکید خاص بر جنگ تحمیلی و جنگ آینده، از دو دیدگاه خرد و کلان و در تعامل با رشد و توسعه اقتصادی
- ۹- اقتصاد بسیج امکانات و منابع ملی
- ۱۰- تحلیل اقتصاد مقاومتی<sup>۶۹</sup>
- ۱۱- تحلیل فعالیت‌های اقتصادی بخش دفاع
- ۱۲- تحلیل تعامل اقتصادی بخش دفاع با سایر بخش‌ها
- ۱۳- اقتصاد نهضت‌های آزادی‌بخش
- ۱۴- اقتصاد تروریسم
- ۱۵- اقتصاد امکانات استراتژیک (اقتصاد عناصر قدرت و قابلیت ملی، آسیب‌شناسی و ذخیره‌سازی و آمایش زیرساخت‌ها و تأسیسات حیاتی و منابع استراتژیک و رصد و پایش روند و تحولات استراتژیک اقتصاد ملی و ...)
- ۱۶- اقتصاد امنیت بین‌الملل و جهانی (اتحادها، پیامدهای امنیتی - استراتژیک روابط اقتصادی، اثرات و پیامدهای جهانی شدن و جهانی‌سازی و ...)
- ۱۷- تحلیل تعامل رشد و توسعه اقتصادی با امنیت ملی
- ۱۸- اقتصاد امور انتظامی و اطلاعاتی - امنیتی<sup>۷۰</sup>
- ۱۹- اقتصاد نیروهای مسلح (ترکیب، تشکیلات، اندازه، نحوه تأمین نیروی انسانی و ... نیروهای مسلح)
- ۲۰- تحلیل جنگ اقتصادی، دفاع اقتصادی، و امنیت اقتصادی (تحریم‌ها و ...)
- ۲۱- اقتصاد دفاع نرم
- ۲۲- اقتصاد زیرزمینی و قاچاق
- ۲۳- اقتصاد دفاع غیرعامل/دفاع غیرنظامی.

در پایان این قسمت بار دیگر لزوم عدم غفلت از هسته اصلی اقتصاد دفاع را خاطرنشان می کنیم. مگوئایر در این زمینه تأکید می کند که باید ابزارها و ایده هایی را که در محیط ابتدایی تر و ساده تر ایجاد شده اند، برای جهان پیچیده تر نالمنی درک شده، به کار ببریم و از کاربرد آن ها چشم پوشی نکنیم (McGuire 2007، 630). به عبارت دیگر، تحول موضوعات نباید پایبند نبودن به چارچوب های علمی را به این بهانه که این چارچوب ها مربوط به گذشته اند و برای تحلیل موضوعات جدید کاربرد ندارند، به دنبال داشته باشند؛ اگرچه برازش تکنیک ها و نظریه های علمی اقتصاد و به عبارتی، تکامل بخشیدن و پویایی علمی نیز نباید از نظر دور داشته شود.

### ۴-۳-۱- ۴-۳-۲- ۴-۳-۳- وجوه تمایز و اشتراک اقتصاد دفاع

#### ۴-۳-۱- مقایسه با سایر قلمروهای علم اقتصاد

همان گونه که گفته شد، اقتصاد دفاع شاخه ای از علم اقتصاد است و همانند سایر قلمروهای علم اقتصاد، از جمله در باره کارایی تخصیص، انتخاب عمومی، ثبات و مطالعه رشد به بحث می پردازد؛ اما اقتصاد دفاع ویژگی های خاصی نیز دارد که آن را از دیگر بخش های علم اقتصاد متمایز می کند. مجموعه عناصر مورد مطالعه<sup>۷۱</sup> و ترتیبات نهادی تشکیلات دفاعی<sup>۷۲</sup> و همچنین موضوعات مورد بررسی<sup>۷۳</sup>، از جمله زمینه های متمایز اقتصاد دفاع نسبت به سایر قلمروهای اقتصادی هستند<sup>۷۴</sup> (Sandler and Hartley 1995, XI). به نظر برخی از صاحب نظران، تفاوت های عمدۀ تئوریک بین شیوه برخورد متعارف علم اقتصاد و مسائل مربوط به مطالعه اقتصاد دفاع را می توان به صورت ذیل تقسیم بندی نمود:

- ۱- کالای عمومی بودن دفاع ملی؛
- ۲- سهم بزرگی از تولید ملی که صرف دفاع می شود و به طور مستقیم و همچنین از راه ضرایب فزاینده<sup>۷۵</sup> به طور غیر مستقیم بر اقتصاد کلان تأثیر می گذارد؛
- ۳- ساختارهای خاص (رقابت ناپذیری و درجه تمرکز) بازار کالاها و خدمات دفاعی؛
- ۴- آثار خارجی<sup>۷۶</sup> بین المللی کاربرد دفاع (در آثار متقابل رفتار هم پیمانان و رقبا) همانند آثار بین المللی ساختارهای انحصار چند جانبه؛
- ۵- نیازمندی های بحبوحه (حداکثر بار) مصرف<sup>۷۷</sup> (Olvey and Golden and Kelly 1984, 11)

مروری بر تفاوت های برشمرده شده نشان می دهد که این تفاوت ها، به ویژگی های «دفاع» (موضوع اقتصاد دفاع) مربوط هستند نه «اقتصاد دفاع». به عبارتی، «دفاع و امور دفاعی» اهمیت و ویژگی های خاصی دارند که شاخه جدیدی



از علم اقتصاد، برای بررسی آن‌ها مورد نیاز است. از این‌رو، گفته می‌شود که علم اقتصاد یا تئوری اقتصادی مرسوم، به تنها‌ی در تحلیل دفاع کفايت نمی‌کند و از این‌هم فراتر، «بسیاری از تحلیل‌های استاندارد اقتصادی با آنچه در عینیت اقتصاد دفاع وجود دارد، نامربوط هستند زیرا مفروضات آن‌ها با نهادهای بازار دفاع تطابق ندارند» (Ross 1991, 7). به نظر می‌رسد که انتقاد کسانی که در گذشته از آن‌ها یاد کردیم و تحلیل اقتصاد دفاع را به عرصه‌ای فراتر از یک بررسی تکنسینی علم اقتصاد مربوط می‌کردند، از جمله به علت همین تمایزها بشد.

#### ۴-۳-۲- مقایسه با برخی قلمروهای مشترک و مقایسه‌پذیر

انتزاع موضوعات دفاعی از سایر قلمروهای پیوسته، به ناچار نوعی یک جنبه‌نگری و فقدان جامعیت ایجاد می‌کند. به همین دلیل در اینجا به بررسی چند عرصه پیوسته (یا هم‌مرز) با عرصه دفاع می‌پردازیم و قلمرو مشترک تحلیل اقتصادی در این عرصه‌ها را مورد بحث قرار می‌دهیم.<sup>۷۸</sup>.

#### ۱-۴-۳-۲- اقتصاد امنیت ملی

امنیت ملی امری است که تهدید آن توسط اقدام یا سلسله حوادثی صورت می‌گیرد که ۱) به طور مؤثر و در زمان نسبتاً کوتاهی کیفیت زندگی اهالی یک کشور را تنزل دهد یا ۲) به طور قابل توجهی گستره انتخاب‌های سیاست‌گذاری در دسترس دولت یا حکومت یا عناصر غیردولتی کشور (اشخاص، گروه‌ها، شرکت‌های) را محدود کند (Romm 1993, 6). با چنین نگرشی- که به هیچ‌وجه به جنبه‌های نظامی محدود نمی‌شود- است که علاوه بر روحیه نظامیان، تعداد و نبوغ دانشمندان، شخصیت و مهارت رهبران، موقعیت جغرافیایی و عوامل اقتصادی، حتی بادهای رایج در پنهان یک سرزمین می‌تواند در امنیت ملی آن دخیل باشد (Hitch and McKEAN 1967, 1). به نظر می‌رسد که با چنین مفهومی، تمایز قائل شدن و مستقل دانستن امنیت ملی از مسائل دفاع ملی و در نتیجه، نگرش دوگانه به «اقتصاد دفاع»(ملی) و «اقتصاد امنیت ملی» منطقی و سنجیده نباشد. هیچ و مک‌کین نیز در کتاب خود تصریح کرده‌اند که «در بیشتر قسمت‌های کتاب، اصطلاح «دفاع» و «امنیت ملی» به طور متراff (هم‌قلمرو: دفاع ملی برای تأمین امنیت ملی) به کار برده شده و هرگاه دفاع با مفهوم محدودتری- برای نمونه در نقطه مقابل آفند- به کار برده شده است، مفاد متن، این امر را روشن خواهد کرد» (Hitch and McKEAN 1967, 1). نگاهی گذرا به فهرست و محتوای کتاب‌هایی که

با هر دو عنوان منتشر شده‌اند نیز یکانگی قلمرو این دو مفهوم را با کمی تسامح تأیید می‌کند.

#### ۴-۳-۲-۲- اقتصاد صلح

آندرتون و کارترا اقتصاد صلح را «کاربرد علم اقتصاد برای درک علت و تأثیرات منازعه خشونت‌بار در نظام بین‌الملل و راههای پرهیز، مدیریت، یا حل و فصل منازعه» تعریف کرده‌اند (Anderton and Carter 2007, 1212).

اقتصاد دفاع در سال‌های اولیه‌اش به این عنوان مطرح می‌شد که «همه مسائل نظامی در یکی از جنبه‌های خود، مسئله‌ای اقتصادی در رابطه با تخصیص و استفاده کارآمد از منابع می‌باشند». لذا تمرکز اولیه پیشگامان اولیه اقتصاد دفاع، کارایی بخش نظامی بود. از سوی دیگر، اقتصاد صلح گرایش به این دارد که به کاهش مخارج دفاعی، کاهش جنگ به عنوان یک گزینه در امور بین‌الملل و کاربرد روش‌های اقتصادی برای ارتقاء صلح متعهد باشد نه کارایی نظامی.

به عقیده برخی صاحب‌نظران، اقتصاد دفاع در طول سالیان، به تدریج تمرکز خود را وسعت بخشیده است تا بسیاری از عناوین مورد علاقه اقتصاددانان صلح را در برگیرد در حالی که علاقه تاریخی‌اش به موضوعات کارایی نظامی را نیز حفظ کرده است (Anderton and Carter 2007, 1214).

از سوی دیگر، برخی دیگر از صاحب‌نظران از دیدگاهی دیگر به این مسئله می‌نگردند. از این دیدگاه، اقتصاد دفاع هردو موضوع مطالعه مربوط به دفاع و صلح (مسائلی که تهدیداتی جدی برای صلح و امنیت به وجود می‌آورند) را با استفاده از ابزارهای علم اقتصاد مدرن، تحت پوشش قرار می‌دهد (Sandler and Hartley 1995). از جنبه عینی نیز اساساً اشتباه است که فکر کنیم ملاحظات استراتژیکی تنها در زمان جنگ به عنوان عناصر مؤثر بر اقتصاد قلمداد می‌گردد. اصولاً جداسازی معمول بین اقتصاد صلح و اقتصاد جنگ نیز خطایی آشکار است (Milward 1984, 45). برخی از نویسنده‌گان با ملاحظه سه مرحله «پیش از جنگ و آماده‌سازی» (و به تعبیری، آماده‌باش اقتصادی)، «دوره جنگ»، و «پس از جنگ یا دوره بازسازی» (بوتول ۱۳۶۸، ۴۴)، خود جنگ را نیز تنها محدود به مقطع درگیری عملیاتی نمی‌دانند و برای نمونه، سه مرحله از یک جنگ (هسته‌ای) را به مرحله تهدید، مرحله آغاز جنگ و مرحله پیامد جنگ تقسیم می‌کنند.<sup>۷۹</sup> در این رابطه اعتقاد بر این است که اقتصادهای جنگی، پیش از آغاز درگیری‌ها ساخته می‌شوند و پس از فروکش کردن جنگ نیز ادامه می‌یابند.<sup>۸۰</sup>



### ۳-۲-۴-۴- اقتصاد مقاومتی

#### جایگاه اقتصاد مقاومتی در اندیشه و نظام اسلامی

به تعبیر مقام معظم رهبری، «آرمان‌های نظام اسلامی - که در حقیقت آرمان‌های اسلامی است - یک منظومه‌ای است، یک مجموعه‌ای است، مراتب مختلفی هم دارد؛ بعضی از اینها اهداف غائی‌تر و نهائی‌ترند، بعضی‌ها اهداف کوتاه‌مدت‌اند، اما جزو آرمان‌هایند؛ همه‌ی اینها را باید دنبال کرد. مثلاً فرض بفرمائید جامعه‌ی عادلانه و عادل و پیشرفت و معنوی - با این خصوصیات - خب، یک آرمان است؛ جزو آرمان‌های درجه‌ی یک و جزو برترین آرمان‌ها است. ... یک آرمان دیگر، اقتصاد مقاومتی است؛ که نسبت به آرمان قبلی که گفتیم، یک آرمان خُرد است. با اینکه خود اقتصاد مقاومتی چیز مهمی است، اما در واقع در ذیل آن آرمان قبلی تعریف می‌شود. سلامت در جامعه، صنعت برتر، کشاورزی برتر، تجارت پررونق، علم پیشرو، اینها همه‌اش جزو آرمان‌ها است. نفوذ فرهنگی در جهان، نفوذ سیاسی در جهان و در منظومه‌ی سیاسی سلطه در عالم، اینها همه‌اش جزو آرمان‌ها است. رسیدن به عدالت اجتماعی، جزو آرمان‌ها است. بنابراین وقتی می‌گوئیم آرمان، ذهن ما به یک امر غیرقابل تعریف دور از دسترسی نزود؛ آرمان یعنی اینها، اینها همه آرمان‌هایند؛ البته در درجات مختلف. ... مجموعه‌ی این خواسته‌ها و هدف‌ها، منظومه‌ی آرمانی اسلام را تشکیل می‌دهد.» (۱۳۹۲/۵/۶)

#### تعریف اقتصاد مقاومتی بر اساس رهنمودها و سیاست‌های کلی

بنا بر رهنمودهای مقام معظم رهبری، اقتصاد مقاومتی عبارت است از «اقتصاد آرمانی باز (بدون محصور کردن کشور) و مستقلی که دارای خاصیت مقاومت مدبرانه در مقابل کارشکنی و خباثت دشمن و آسیب‌ناپذیر در برابر بحران‌ها و نوسانات بین‌المللی باشد و در شرایط فشار و دشمنی‌ها بتواند علاوه بر کاهش آسیب‌پذیری کشور در مقابل ترددی‌های دشمنان و نوسانات جهانی - که همیشگی و به شکل‌های مختلف خواهد بود - تضمین‌کننده‌ی روند رو به رشد و شکوفایی کشور (متضمن افزایش ثروت ملی) باشد.»

البته بنا به آنچه به عنوان دو پایه اساسی هر روش و نسخه‌ی اقتصادی از سوی ایشان مطرح شده است، «توزيع عادلانه و رفع محرومیت در درون جامعه‌ی اسلامی» نیز در اقتصاد مقاومتی باید لحاظ گردد. بعلاوه، همان‌گونه که توسط مقام معظم رهبری تصریح گردیده است، واقعیات نشان می‌دهند که برای تحقق چنین اقتصاد کارگشایی، باید بر خداوند توکل نمود و خطرپذیری را افزایش داد و از تدبیر

و درایت و همه ظرفیت‌ها و توانایی‌های مادی و انسانی دولتی و غیردولتی، به طور هوشمندانه استفاده‌ی حداکثری کرد و به تأکید، باید از تذبذب و تغییرات بی‌مورد ناگهانی و شتاب‌زدگی در سیاست‌ها و برنامه‌ها پرهیز نمود. (دری و صالح، ۱۳۹۲)

(۱۶۴)

به تعبیر دیگر، بنا بر تحلیل محتوای رهنمودهای ارائه‌شده در ۶۱ سخنرانی (از اواسط شهریور سال ۱۳۸۹ تا ابتدای مهرماه سال ۱۳۹۵)، اقتصاد مقاومتی عبارت است از «وضع، الگو، نظام و نقشه راه همه‌جانبه و وسیع اقتصادی‌ای واقعی - نه فقط شعاری - معقول و علمی متعامل با جهان (غیرمحصور) و متناسب با نیازهای جمهوری اسلامی ایران اما نه منحصر به آن؛ گامی بلند و علاج مشکلات و راه سعادت کشور؛ از آرمان‌های خرد در منظومه آرمانی تعریف شدنی و دست‌یافتنی اسلام؛ متکی به مردم و کمک‌کار آن‌ها، با مسئولیت دولت در آماده‌سازی شرایط و تسهیل و نظارت به عنوان یک مسئول عمومی؛ با توان ایستادگی و مقاوم (مستحکم و غیرشکننده) در ساخت (بنیه) (با اقتدار) درونی خود در عین انعطاف‌پذیری (آسیب‌ناپذیر و اختلال ناپذیر؛ بدون تأثیرپذیری شدید و زیورو شدنی از نوسانات خصم‌انه و غیر‌خصم‌انه همیشگی و گوناگون بالفعل و بالقوه خارجی)؛ غیرمنفعل (نه فقط نفی و انجام کارهای تدافعی)؛ تضمین‌کننده‌ی رشد و شکوفایی‌ی حتی در شرایط فشار و دشمنی‌های شدید (بارور بودن)؛ و در عین وسعت و بلندمدت بودن، متنضم‌من انتظار دستاوردهای زودهنگام.».

در کنار آنچه گفته شد، مقام معظم رهبری در دیدار مسئولان نظام در ۱۳۹۴/۴/۲، ماه مبارک رمضان را «ماه تقدوا» خواندند که «عبارت است از آن حالت مراقبت دائمی که موجب می‌شود انسان به کجراهه نزود و خارهای دامن‌گیر، دامن او را نگیرد. تقدوا در واقع یک جوشنی است، یک زرهی است بر تن انسان باتقدوا که او را از آسیب تیرهای زهرآگین و ضربه‌های مهلك معنوی محفوظ و مصون می‌دارد. ... عین همین مسئله در مورد یک جامعه و یک کشور قابل طرح است. ... در بخش‌های مختلف، تقوای اجتماعی را می‌توان تعریف کرد؛ در بخش اقتصاد، تقوای جامعه عبارت است از اقتصاد مقاومتی.».

### اصول حاکم، رویکردها و اهداف اقتصاد مقاومتی

در یک تحلیل محتوایی و بر اساس سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، مندرجات جدول (۱) حاصل می‌شود:



جدول ۱: اصول حاکم، رویکردها و اهداف اقتصاد مقاومتی

ردیف	اصول حاکم	رویکردها	اهداف
۱	اسلامی بودن	جهادی	تأمین رشد پویا
۲	انقلابی بودن	انعطاف‌پذیر	بهبود شاخص‌های مقاومت اقتصادی
۳	بومی بودن <sup>۸۱</sup>	فرصت ساز	تحقیق آرمان‌ها و اصول قانون اساسی
۴	علمی بودن	مولد	توسعه‌یافتنی (جایگاه اول منطقه‌ای)
۵	درونزا	پیشرو	تحقیق هویت اسلامی و انقلابی
۶	برون‌گرا	الهام‌بخش بودن در جهان اسلام	تعامل سازنده و مؤثر در روابط بین‌الملل
۷			

در جدول (۱)، اهداف ردیف ۳ تا ۷ بر اساس اهداف سند چشم‌انداز بیست‌ساله کشور<sup>۸۲</sup> که دستیابی به آن‌ها، در زمرة اهداف سه‌گانه سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی می‌باشد، ذکر شده‌اند.

مروری بر مفاهیم، اصول، رویکردها و اهداف اقتصاد مقاومتی نشان می‌دهد که در محیط سرزمینی جمهوری اسلامی ایران، تحلیل علمی این اقتصاد<sup>۸۳</sup>، با تحلیل علمی (در قلمرو علم اقتصاد) دفاع و امنیت ملی همپوشی فراوانی دارد. تحقق اقتصاد مقاومتی، بنیانی را در کشور ایجاد خواهد کرد که با استحکام بنیه داخلی (ساخت درونی) و مقاومت در برابر تکانه‌های خصم‌مانه و جز آن، به رشد و شکوفایی و رفاه همگانی عادلانه و پیشرفت آرمان‌گرایانه خواهد انجامید.<sup>۸۴</sup> در این میان، آنگاه که تکانه خصم‌مانه و دشمنی با ابزارهای سخت و نرم اقتصادی (جنگ اقتصادی تمام‌عیار<sup>۸۵</sup>، صورت می‌گیرد یا پیش‌بینی تحقق می‌یابد، دفاع تمام‌عیار و همه‌جانبه<sup>۸۶</sup> در دستور کار جدی قرار می‌گیرد و برای تحلیل این دفاع همه‌جانبه، اقتصاد دفاع و امنیت ملی کاربرد مستقیم خواهد یافت. به تعبیر دیگر، اقتصاد مقاومتی یک امر آرمانی است که شناخت جنبه‌هایی از ابعاد و تحقق آن، موضوع مطالعه اقتصاد دفاع و امنیت ملی است.

## ۵- ماهیت تصمیم‌گیری در عرصه دفاع

برای درک نقش اقتصاددانان و ملاحظات و ابزارهای تحلیل اقتصادی در قلمرو تصمیم‌گیری‌های دفاعی، استراتژیک و امنیتی خاطرنشان می‌کنیم که علم اقتصاد دفاع، واقعیت‌های مشروط (اگر...، آنگاه...) این قلمرو را تبیین می‌کند، اما به اذعان خبرگان، سرانجام تصمیم‌گیری در این عرصه، حداقل در رده‌های بالا، ماهیتیًّا یک

تصمیم‌گیری سیاسی - راهبردی است نه اقتصادی.<sup>۸۷</sup> از این رو، حتی در تحلیل‌های اقتصادی مسائل دفاعی نباید ابعاد سیاسی را نادیده بگیریم و اصولاً به اعتقاد برخی از صاحب‌نظران، ایجاد تمایز مفهومی لوبیا روغنی و اقتصاد صحیح نیست زیرا هر دو، «جنبهای گوناگونی از یک کل یکپارچه» هستند. تخصیص، کارایی، توزیع، استغال، مبادله، رشد و ثبات قیمت‌ها، عناصری سیاسی هستند، همان‌گونه که عناصری از واقعیت اقتصادی نیز هستند (Ross 1991, 2). با همین نگرش است که گفته می‌شود اقتصاددانان باید مطالب بیشتری در مورد سیاست<sup>۸۸</sup> و دانشمندان علوم سیاسی نیز چیزهای بیشتری در مورد اقتصاد فراگیرند. به یک بیان، امکان ندارد یک مدل اقتصادی، تصمیم‌گیرنده را قادر سازد تا به طور خودکار تعیین کند که جامعه چگونه باید منابع خود را بین کالاهای دفاعی و غیر دفاعی و حتی بین کالاهای بودجه دفاعی تقسیم کند (Olvey and Golden and Kelly 1984, 11). عواملی که در گیر چنین سؤالات تخصصی و توزیعی- به ویژه در زمینه کالاهای عمومی- هستند عموماً در عرصه تصمیم‌گیری‌های سیاسی تعیین می‌گردند.

کندي در توضیح آنچه گفته شد، تصریح می‌کند که این سؤال که «چقدر کافی است؟» مسئله حل نشده‌ای در حیطه مسائل دفاعی است. این مسئله، سیاسی است نه اقتصادی زیرا درک نیاز، در یک فرایند سیاسی آشکار می‌گردد و هر تصمیمی که برای وضعیت دفاعی ویژه‌ای گرفته شود، پیامدهای اقتصادی هم دارد. اقتصاد در یاری رسانیدن برای پاسخگویی به سؤال مذکور بسیار مفید است اما باید تأکید کنیم که جواب نمی‌تواند فقط به وسیله اقتصاد تعیین گردد. هزینه نظامی باید در بافت محیط جهان واقعی لحظه گردد و تحلیل عوامل اجتماعی، اقتصادی، استراتژیک و بین‌المللی برای تعیین سطح آن لازم است (Kennedy 1975, 2). اولوی نیز این عقیده را می‌پذیرد و استدلال می‌کند که تصمیم‌گیری در حیطه امور دفاعی مستلزم این است که تصمیم‌گیرنده‌گان، قضاوت‌های ارزشی ذهنی در مورد فایده نهایی یک کالا یا خدمت خاص را با توجه به هزینه‌های اجتماعی تحصیل آن به کار گیرند.<sup>۸۹</sup> او تأکید می‌کند هیچ مدل اقتصادی را نمی‌توان جایگزین سیستم رجحان تصمیم‌گیرنده ساخت؛ لذا امکان ندارد که تئوری اقتصادی بتواند به سؤال عمومی «چقدر کافی است؟» جواب دهد؛ اما استفاده از علم اقتصاد به صورت اثباتی می‌تواند پیامدهای یک سیستم ارزشی را به تصمیم‌گیرنده نشان دهد .(Olvey and Golden and Kelly 1984, 11)



بی تردید تصمیم‌گیری در هر زمینه‌ای مستلزم لحاظ نمودن محدودیت‌ها و قیود موجود فرا راه تصمیم‌گیرنده است و هیچ تصمیمی بدون در نظر گرفتن امکانات، واقعی، منطقی و عملی نخواهد بود، لذا اگرچه همان‌گونه که گفتیم، تصمیم‌گیری در عرصه دفاع ملی مسئله‌ای سیاسی است، اما تحلیل اقتصادی، شرط لازم برای اعتبار بخشیدن عملی به آن است. مگوئایر در تبیین ماهیت اقتصاد دفاع، کوشش‌های فراوان تحلیل اقتصادی را در شکل‌گیری دفاع ملی نشان می‌دهد. به تعبیر او اقتصاد بر تصمیم‌گیری مردم متمرکز است و تدارک دفاع ملی، متضمن انتخاب‌های بسیاری است که باید در مورد آن‌ها تصمیم‌گیری شود. لیترل به درستی اشاره می‌کند که دانشمندان سایر زمینه‌ها ممکن است ابراز کنند که اقتصاددانان باید فقط بر مطالعه پول و بازارهای قیمت ساز متمرکز گردد، اما چنین نگرشی نشان می‌دهد که یا آن‌ها اقتصاد را درک نکرده‌اند و یا از موضوعات تخصصی خود در مقابل پیشرفت‌های شگرف اقتصاددانان دفاع می‌کنند؛ در حالی که در دوره‌های آموزشی دفاع ملی، بیشتر زیررسته‌های اقتصاد وجود دارد.<sup>۹۰</sup> [Leitzel 1993] و این امر، جایگاه حساس اقتصاد را در این قلمرو نشان می‌دهد. هیچ و مک‌کین نیز پس از بازگو کردن نقادانه جملاتی از کسینجر و بالدوین<sup>۹۱</sup> ابراز می‌کنند که اگر عوامل اقتصادی یا هزینه‌ای را لزوماً در مقابل ملاحظات استراتژیک، مکتبی و فناورانه در نظر بگیریم، گمراه کننده است. استراتژی، فناوری و اقتصاد سه «ملاحظه» مجزایی نیستند که لازم باشد مستقلأً و به طور متناسب توزین شوند؛ بلکه عناصری به هم وابسته از مسئله‌ای واحد هستند. استراتژی‌ها «راه‌های استفاده» از بودجه یا منابع را برای دستیابی به اهداف نظامی مشخص می‌کنند؛ فناوری، بیانگر استراتژی‌های «ممکن» است و اقتصاد، انتخاب استراتژی «کارآمد» را بر عهده دارد. استراتژی و هزینه، همان‌گونه با هم وابستگی دارند که ابزار نشانه روی جلو و عقب یک تفنگ به هم وابسته هستند. هیچ و مک‌کین تأکید می‌کنند که وظیفه اقتصادی کردن، که برخی آن را بر عهده بودجه گذران و حسابداران می‌دانند، نمی‌تواند از کل وظیفه تصمیم‌گیری نظامی تمایز گردد (Hitch and Mckean 1967, 3).

## ۶- خلاصه و نتیجه‌گیری

بنا به تعریف مرسوم، علم اقتصاد عبارت است از «بررسی کاربرد منابع کمیاب در دستیابی به اهداف / خواسته‌های جایگزین (بدیل)» و با انتخاب بهینه و کارایی پیوند نزدیک دارد. این علم، با علم «کسبوکار» و «حسابداری» و «امور مالی» و



تحلیل صیرف سودآوری مترادف نیست و اگرچه این امور با علم اقتصاد نوعی همپوشانی دارند، اما نمی توانند جایگزین آن شوند.

تأمین بقاء با کیفیت مورد نظر - نه فقط زنده بودن - (افرون بر بقا)، موضوع امنیت است و امنیت و احساس امنیت، یکی از اساسی ترین و اصلی ترین نیازهای یک ملت و یک کشور است. به تعبیری، امنیت عبارت است از واقعیت (در واقع) یا احساس (به صورت تصویری) اطمینان و آزادی از خطر و ترس و اضطراب و تردید و نگرانی زیان. با این تعبیر، امنیت «ناشی از قدرت» یا «مبتنی بر آزادی و مرتبط با عدالت و فراهم بودن حقوق انسانی» است و هر دو جنبه سلبی (آزادی از) و ایجابی (آزادی برای (در جهت)) را در بر می گیرد. ازین‌رو، امنیت از فقدان تهدید آغاز می‌شود اما به آن محدود نمی‌گردد و رضایتمندی را نیز شامل می‌شود. در این نگرش جامع، «امنیت انسانی» عبارت است از امنیت یکپارچه، پایدار و جامع از ترس، منازعه، جهل، فقر، محرومیت اجتماعی و فرهنگی و گرسنگی مبتنی بر آزادی‌های مثبت و منفی.

دفاع، برای تأمین امنیت به مفهومی که توصیف شد (با هر دو جنبه و گفتمان سلبی و ایجابی)، صورت می‌گیرد و عبارت است از یاوری و حمایت کردن، دور کردن، حفظ کردن، راندن، پس زدن و بازداشت، مقاومت کردن، تجهیز و تقویت و استحکام بخشیدن. «امور دفاع ملی» در طبقه‌بندی هزینه‌ای بودجه دولت جمهوری اسلامی ایران بر حسب امور، مجموعه‌ای از وظایف دولت است که در جهت حفظ و حراست از مرزهای کشور و برقراری ثبات سیاسی از طریق دفاع نظامی و غیرنظامی به منظور حفظ و گسترش امکانات توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور انجام می‌شود. دفاع به دو نوع دفاع عامل و غیرعامل تقسیم می‌شود و در بعد سلبی امنیت، حداقل سه مرحله اساسی دارد:

- پیشگیری و بازدارندگی
- مدیریت واقعه (مقابله با (دفع و رفع) تهدید و تعرض)
- مدیریت پیامد.

دفاع در بعد ایجابی امنیت، متضمن «توانمندسازی جهت تحقق اهداف امنیت ملی» نیز می‌باشد. شایان ذکر است که «امنیت جامع»، به «دفاع جامع و همه‌جانبه» نیاز دارد و دفاع اقتصادی به عنوان دفاع با اهداف یا ابزارهای اقتصادی، در این دفاع جامع جایگاه ویژه خود را دارد.

بر اساس آنچه گفته شد، بخش دفاع جمهوری اسلامی ایران علاوه بر وظیفه اصلی و ذاتی دفاع نظامی، متناسب با مقتضیات و بنا به تدبیر، از دو جهت به دفاع



در عرصه‌های دیگر - که در این متن، بر عرصه اقتصادی متمرکر شده‌ایم - نیز مأمور می‌شود. بنیه اقتصادی از یک سو از آن جهت برای بخش دفاع موضوعیت دارد که بسترساز و تسهیل‌کننده تأمین امکانات مورد نیاز برای انجام مأموریت دفاع ملی است و از سوی دیگر، از آن جهت اهمیت می‌یابد که خود مسئله‌ای امنیتی با اولویت بالا محسوب می‌شود و خدشه اقتصادی، می‌تواند به خدشه جدی امنیت ملی تبدیل شود؛ به عبارت دیگر، فعالیت اقتصادی نیروهای مسلح کشورها، می‌تواند حداقل دو جنبه اساسی بیابد. جنبه نخست، به عنوان یک اقدام جانبی و حداکثر به منزله فعالیتی مکمل مأموریت ذاتی بخش دفاع مطرح می‌شود و جنبه دوم، به عنوان یکی از ابعاد دفاع ملی - یعنی دفاع اقتصادی - و لذا جزء مأموریت بخش دفاع به شمار می‌آید.

موضوع و گستره مفهومی دفاع ملی، عامتر از بخش دفاع است و دامنه‌های فراخشی دارد. وجود شورای عالی امنیت ملی و مراکز دفاعی سازمان‌های برنامه‌ریزی کشور و کمیسیون دفاع مجلس شورای اسلامی از جمله مراکزی هستند که اگرچه عملاً دفاعی هستند اما در چارچوب سازمانی بخش دفاع قرار نمی‌گیرند. بعلاوه، بسیج چند ده میلیونی، به بخش دفاع محدود نمی‌شود و فلسفه وجودی نظام وظیفه عمومی ایجاب می‌کند که دفاع ملی حتی در جنبه نظامی‌اش، وظیفه‌ای همگانی - فراتر از بخش دفاع - تلقی گردد. به یک تعبیر، دفاع و حفظ امنیت ملی، وظیفه‌ای فraigیر است و فقط به بخش دفاع خلاصه نمی‌شود.

دفاع، باید با ابزار مناسب و به موقع صورت گیرد. با تقسیم‌بندی قدرت و تهدید و جنگ به دو نوع سخت و نرم، دفاع نرم نیز مصدق می‌یابد.

بر اساس همه آنچه گفته شد، اقتصاد دفاع - که با اقتصاد دفاعی متمایز است - متنضم کاربرد ابزارهای تحلیلی (تکنیک‌ها)، قاعده‌ها، نظریه‌ها، داده‌ها و روش تحلیل و استدلال اقتصادی برای تحلیل عالمانه مسائل دفاعی و مرتبط با دفاع / امنیت ملی و حل و فصل منازعه می‌باشد. بنابراین، اقتصاد دفاع بررسی و تحلیل اقتصادی دفاع و مسائل مرتبط با آن را در سطح ملی، منطقه‌ای و بین‌المللی، در کلیه مقاطع جنگی و غیر آن، در سطوح خرد و کلان و با ابزارهای سخت و نرم بر عهده دارد. این مفهوم، با توجه به پیچیدگی‌های منحصر به فرد و ویژگی‌های موضوعی دفاع و امنیت ملی، از صرف کاربرد معمولی علم اقتصاد در موضوعاتی خاص فراتر است و به ملاحظات و خبرگی ویژه و تکنیک‌هایی متناسب نیز نیاز دارد. به عبارتی، اقتصاددان دفاع صرفاً یک تکنسین در استفاده از علم اقتصاد

نیست. به همین دلیل است که تأکید می شود که اقتصاددان دفاعی باید روش های اقتصادی را برای مجموعه ای از موضوعات ذی ربط، سازگار و برازنده سازد. اقتصاد دفاع به هر صورت شاخه ای از علم اقتصاد است و همانند سایر قلمروهای علم اقتصاد، از جمله در باره کارایی تخصیص، انتخاب عمومی، ثبات و مطالعه رشد به بحث می پردازد؛ اما اقتصاد دفاع ویژگی های خاصی نیز دارد که آن را از دیگر بخش های علم اقتصاد متمایز می کند.

با توجه به توضیحاتی که در باره امنیت و دفاع ملی ارائه شد، تفکیک قلمروهای این دو اصطلاح چندان صحیح به نظر نمی رسد. مروری بر کتاب های اقتصاد امنیت ملی و اقتصاد دفاع نیز هم پوشی تقریباً کامل آن ها با کمی مسامحه را تأیید می کند. البته با دقت علمی، مناسب تر به نظر می رسد که «اقتصاد دفاع» و «اقتصاد امنیت ملی»، به صورت «اقتصاد دفاع و امنیت ملی» به کار برده شود.

اقتصاد دفاع و اقتصاد صلح، قلمرو و موضوعات مشترک بسیاری دارند که به نظر برخی صاحب نظران، تفکیک بین آن ها صحیح نیست؛ اما در اقتصاد صلح، گرایش آشکاری در جهت دفع منازعه و تحقق صلح وجود دارد.

اقتصاد مقاومتی به عنوان یکی از آرمان های نسبتاً خرد نظام اسلامی که از نظر مبنایی، تقوای جامعه در بخش اقتصاد قلمداد می شود، اقتصاد باز (بدون محصور کردن کشور) و مستقلی است که دارای خاصیت مقاومت مدربانه در مقابل کارشکنی و خبائث دشمن و آسیب ناپذیر در برابر بحران ها و نوسانات بین المللی باشد و در شرایط فشار و دشمنی ها بتواند علاوه بر کاهش آسیب پذیری کشور در مقابل ترفند های دشمنان و نوسانات جهانی - که همیشگی و به شکل های مختلف خواهد بود - تضمین کننده روند رو به رشد و شکوفایی کشور (متضمن افزایش ثروت ملی) باشد. این اقتصاد آرمانی که اسلامی، انقلابی، علمی و بومی بودن، اصول آن را تشکیل می دهند، با رویکرد جهادی سیاست گذاری کلی شده است و شالوده اقتصادی دفاع و امنیت ملی را تشکیل می دهد. آنگاه که تکانه خصمانه و دشمنی با ابزارهای سخت و نرم اقتصادی (جنگ اقتصادی تمام عیار)، صورت می گیرد یا پیش بینی تحقق می یابد، دفاع تمام عیار و همه جانبه در دستور کار جدی قرار می گیرد و برای تحلیل این دفاع همه جانبه، اقتصاد دفاع و امنیت ملی کاربرد مستقیم خواهد یافت.

در پایان باید تأکید شود که علم اقتصاد دفاع، همانند سایر شاخه های علم اقتصاد، واقعیت های مشروط (اگر...، آنگاه...) این قلمرو (دفاع و امنیت ملی و مسائل مرتبط با آن ها) را تبیین می کند؛ اما به اذعان خبرگان، سرانجام تصمیم گیری در



این عرصه، حداقل در رده‌های بالا، ماهیتاً یک تصمیم‌گیری سیاسی - راهبردی است نه اقتصادی. متخصص اقتصاد دفاع تلاش می‌کند نحوه دستیابی بهینه (اقتصادی) به اهداف، انجام وظایف و اجرای مأموریت‌های دفاعی - امنیتی تعیین شده توسط مراجع ذی‌صلاح را تحلیل و پیشنهاد کند و به عبارتی، نحوه اداره بهینه امور دفاعی و امنیت ملی را با تحلیلی اقتصادی فرا راه تصمیم‌گیرندگان بگذارد. در این میان، اگرچه ملاحظات اقتصادی نیز ممکن است در تعیین اهداف و وظایف و مأموریت‌های دفاعی و امنیت ملی توسط تصمیم‌گیرندگان و سرانجام فرماندهی معظم کل قوا مورد توجه قرار گیرد، اما در مجموع، تصمیم دفاعی - امنیتی لزوماً تصمیمی اقتصادی نیست.



## منابع و مأخذ

افتخاری، اصغر (بهار ۱۳۹۳). تحلیل الگوی تعامل و آزادی و امنیت. پژوهش های راهبردی سیاست. دوره ۲، شماره ۸.

الموسوی الخمینی (امام)، السید روح الله (۱۴۰۳ هجری قمری). تحریر الوسیله. بوتول، گاستون (۱۳۶۸). جامعه شناسی جنگ. ترجمه هوشنگ فرجخسته. تهران: انتشارات و آموزش انقلاب اسلامی.

جمعی از نویسندهای (۱۳۷۰). مجموعه مقالات اولین درس گروهی بررسی تحول مفاهیم. به اهتمام سید علی قادری. تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین المللی.

خامنه‌ای، سید علی (مقام معظم رهبری)، بیانات، در پایگاه اطلاع رسانی مقام معظم رهبری.

خبرگزاری جمهوری اسلامی (ایرنا)

دری نوگرانی، حسین (بهار و تابستان ۱۳۸۷). دفاع اقتصادی: جایگاه اقتصاد در دفاع همه جانبه و نقش نیروهای مسلح (با تأکید بر سپاه پاسداران انقلاب اسلامی). آفاق امنیت. شماره ۴ و ۵.

دری نوگرانی، حسین؛ و اصغر صالح اصفهانی (۱۳۹۲). اقتصاد مقاومتی در جمهوری اسلامی ایران. تهران: اداره اقتصادی معاونت طرح و برنامه و بودجه ستاد کل نیروهای مسلح، راه فردا.

فرزیب، علیرضا (۱۳۷۶). بودجه ریزی دولتی در ایران. تهران: انتشارات مرکز آموزش مدیریت دولتی.

مدیریت امور عمومی و دفاعی سازمان برنامه و بودجه (۱۳۶۸). نظام طرح ریزی استراتژیکی، برنامه ریزی و بودجه بندی دفاعی. تهران: سازمان برنامه و بودجه. مک‌کین لای، رابت؛ و ریچارد لیتل (۱۳۸۰). امنیت جهانی: رویکردها و نظریه‌ها. ترجمه اصغر افتخاری. تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی.

موحدی‌نیا، جعفر (۱۳۸۵). مفاهیم نظری و عملی دفاع غیرعامل. تهران: مرکز برنامه ریزی و تألیف کتاب‌های درسی معاونت آموزش و نیروی انسانی ستاد مشترک سپاه.

موسوی خمینی (امام)، سید روح الله (۱۳۷۸). صحیفه امام: مجموعه رهنمودهای امام خمینی (ره) (جلد ۲۲). تهران: مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی (ره). Anderton, Charles H.; and John R. Carter (2007). A Survey of Peace Economics. in Handbook of Defense Economics, Vol. 2: Defense in A Globalized World. Elsevier.



- Backhouse, Roger E. (Introduction) (1997). The Methodology of Economics; Nineteenth-Century British Contributions. Routledge
- Chatterji, Manas; and Henk Jager; and Annemarie Rima (1994). The Economics of International Security. St. Martin's Press.
- Collins, John M. (1982). U.S. Defense Planning: A Critique. Westview Press, Inc. .
- Davis, Paul K. (1994). New Challenges for Defense Planning: Rethinking How Much Is Enough. RAND.
- Deger,Saadet (1986). Military Expenditure in Third world Countries; The Economic Effects. Routledge and Kegan paul.
- Development, Concepts and Doctrine Centre (DCDC), Ministry of Defence (MOD) (2008). British Defence Doctrine. Joint Doctrine Publication 0-01 (JDP 0-01) (3rd Edition).
- Douglass, Joseph (1980). Soviet Strategy for Nuclear War. Hoover Institution Press.
- Eatwell, John; and Murray Milgate; and Peter Newman(1987). The New Palgrave: An Dictionary of Economics(Vol.2). Macmillan.
- Ernst & Young's Emerging Markets Center (2012). Rapid-growth markets: soft power index. <http://www.ey.com>.
- Ginkel, Hans Van,;and Edward Newman (2000). In Quest of "Human Security. Japan Review of International Affairs. 14.1: 79.
- Hartley, K. and T. Sandler (1990). Editorial Introduction. In Defence Economics: The Political Economy of Defence, Disarmament, and Peace. Harwood Academic Publishers. Vol.1, No.1.
- Henderson, James M.; and Richard E. Quandt (1980). Microeconomic Theory: A Mathematical Approach. McGraw-Hill.
- Hitch, Charles J.; and Roland N. McKean (1967). Elements of Defense Economics. Washington, D.C.: Industrial College of the Armed Forces.
- Intriligator, Micheal D. (1990). On the Nature and Scope of Defence Economics. in Defence Economics: The Political Economy of Defence, Disarmament, and Peace. Harwood Academic Publishers. Vol.1, No.1.
- Kanter, Herscel (1984). Defense Economics: 1776 to 1983. Armed Forces and Society. Vol. 10, No.3.
- Kennedy, Gavin (1975). The Economics of Defence. Bristol Western Printing Services Ltd..
- Leitzel, Jim (1993).Economics and National Security.Westview Press.
- Leontief, Wassily; and Faye Duchin (1983). Military Spending; Facts and Figures, Worldwide Implications and Future Outlook. Oxford University Press.

- McGuire, Martin C. (2007). Economics of Defense in A Globalized World. in Handbook of Defense Economics, Vol. 2: Defense in A Globalized World. Elsevier.
- Milward, Alan S. (1984). War, Economy and Society (1939-1945). Penguin.
- Narasimha,Roddam; and others (2007). Science and Technology to Counter Terrorism: Proceedings of an Indo-U.S. Workshop. Committee on International Security and Arms Control. www.nap.edu.
- Nye, Joseph S. (February 23, 2006). Think Again: Soft Power. Foreign Policy.
- Olvey, Lee D.; and J.R. Golden; and R. C. Kelly (1984). The Economics of National Security. Avery Publishing Group Inc.
- Reppy, Judith (1989). On The Economics of National Security. Edward A. Kolodziej and Patrick M. Morgan, eds., Security and Arms Control. Vol. 1.
- Romm,Joseph J. (1993). Defining National Security; The Nonmilitary Aspects. Council on Foreign Relation press.
- Ross, Andrew L. (1991). The Political Economy of Defense; Issuses and Perspectives. Greenwood Press.
- Sandler, T.; and K. Hartley (1995). The Economics of Defense. Cambridge University Press.
- Sandler, T.; and K. Hartley (2007). Handbook of Defense Economics, Vol. 2: Defense in A Globalized World . Elsevier.
- Secretary General's High-level Panel of United Nations (2004). A more secure world: Our shared responsibility. Report of the High-level Panel on Threats, Challenges and Change. http://www.un.org.
- Seymour, Lee J.M. (2000).Unita Diamonds: The Political Economy of Diamonds and Violence in Southern Africa. Department of Political Science, Dalhousie University.
- Shubik, Martin; and J. Hoult Verkerke (1989). Open Questions in Defense Economics and Economic Warfare. Journal of Conflict Resolution. Vol.33, No.3.
- Williams, Paul D. (2008). Security Studies: An Introduction. Routledge
- Wilson, Ernest J. (March 2008). Hard Power, Soft Power, Smart Power. The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science. 616:110-124. Retrieved October 1, 2012.

در ادبیات تخصصی ذی ربط، «علم اقتصاد دفاع» با هر دو عبارت "Defence Economics" و "The Economics of Defence" به کار برده می شود. این تعبیر، با واژه «اقتصاد دفاعی» که در آن (ترکیب وصفی)، «دفاعی» به عنوان وصف اقتصاد (نظام یا

وضعیت اقتصادی) به کار برده شده است، کاملاً متفاوت است. «اقتصاد دفاع» (به صورت ترکیبی ضایعی) نظیر «اقتصاد صنعت یا اقتصاد ایران» است در حالی که «اقتصاد دفاعی» نظیر «اقتصاد صنعتی یا اقتصاد ایرانی» است که دو ترکیب اول، در عرصه «علم اقتصاد» قرار می‌گیرند و دو ترکیب اخیر، در قلمرو «نظام یا وضعیت اقتصادی» دسته‌بندی می‌شوند؛ به عبارت دیگر، در ترکیب اقتصاد دفاع - نظیر اقتصاد صنعت و اقتصاد ایران - دفاع تحلیل اقتصادی می‌شود در حالی که در ترکیب اقتصاد دفاعی - نظیر اقتصاد صنعتی و اقتصاد ایرانی - از اقتصادی سخن به میان مده است که به صنعت و اداره بعد: تخصص فریده است.

برخی از نویسنده‌گان به تبع اقتصاد سیاسی، آن را نه یک موضوع بین‌رشته‌ای [Ross 1991] بلکه موضوعی فراگشته‌ای (Supradisciplinary) می‌دانند.

<sup>۳</sup> بنا به تعریف، هزینه فرصت (*Opportunity Cost*) تولید محصول معینی مانند الف عبارت است از ارزش دیگر کالاهای چشمپوشی شده‌ای که جامعه می‌توانسته با استفاده از همان منابع که برای تولید الف به کار رفته‌اند، تولید نماید. هزینه فرصت منابع تولیدی به کار رفته برای یک مؤسسه تولیدی عبارت است از ارزش منابع یادشده در شرایطی که این منابع در بهترین موقعیت ممکن تحت اشتغال درآیند. بنابراین مثلاً هزینه فرصت تولید یک سیستم موشکی، ارزشی است که منابع این سیستم می‌توانست در بهترین تجهیزات حاچیگی‌بن خود به دست آورد.

<sup>۴</sup> به یک بیان، اقتصاد و کارایی دو طریقه نگرش به یک مسئله هستند و اقتصادی‌ترین روش انجام یک فعالیت، کارآمدترین روش نیز هست. گفتنی است که در عمل، بررسی کارایی، با استفاده از روش‌های مقداری (برنامه‌ریزی خطی، پژوهش عملیاتی، برآش توابع تولید یا هزینه مرزی و ...) انجام می‌شود.

۵ مانند سود با فاه احتماعی.

<sup>۶</sup> این مفهوم لغوی، بشت د، ف- هنگ‌های، فارس (دهخدا و معن)، بیان شده است.

^ Security

<sup>۸</sup> این مفهوم لغوی بشت د فنگ‌های انگلیسی بیان شده است.

9 Confidence

۱۰- اعم از محفوظ بهدن با در معوض نیومن

"Doubt

12 Certain

<sup>13</sup> Freedom from care, anxiety, or apprehension

## <sup>14</sup> Fixing something in position

15 Cherished

16 Survival-plus

17 Emancipation

18 Freedom from

19 Freedom to

## 7. Relational S

۲۱ Reassurance

<sup>۲۲</sup> Predictability

<sup>۲۳</sup> برخورد تبعیضآمیز و توهمند آسود و توطئه آمیز آمریکا با انرژی صلحآمیز هسته‌ای جمهوری اسلامی ایران در عین نادیده گرفتن توان تجهیزات هسته‌ای کشورهای متعدد، با همین نگرش توجیه می‌شود.

<sup>۲۴</sup> Human Security

<sup>۲۵</sup> Responsibility to Protect

<sup>۲۶</sup> Pre-emptive

<sup>۲۷</sup> از جمله ر. ک. [Seymour 2000]

<sup>۲۸</sup> این معانی در فرهنگ دهخدا و معین ذکر شده است.

<sup>۲۹</sup> Resistance against

<sup>۳۰</sup> Fortification

<sup>۳۱</sup> دفاع غیرنظامی (Civil Defense) عبارت است از بسیج و سازماندهی و هدایت مردم برای دفاع از سرزمین خود، به منظور به حداقل رسانیدن ضایعات و تلفات ناشی از عملیات خصم‌های و حملات دشمن (مدیریت امور عمومی و دفاعی سازمان برنامه و بودجه ۱۳۶۸، ۳۳) به عبارتی، دفاع غیرنظامی کلیه اقدامات غیرنظامی برای کاهش تلفات و ضایعات ناشی از اقدام دشمن می‌باشد.

<sup>۳۲</sup> Objectives

<sup>۳۳</sup> Conceptual Options

<sup>۳۴</sup> پد (پاد) به معنای متضاد و مقابل است؛ بنابراین، «پدآفند» به معنای اقدامات «ضد آفندی» است. گاهی این اصطلاح را در مقابل «آفند» در یک عملیات نظامی در نظر می‌گیرند و از این جهت هر دوی آفند و پدآفند را خاص‌تر از حمله و دفاع به حساب می‌آورند زیرا هر یک از حمله و دفاع می‌توانند شامل عملیات آفندی و پدآفندی باشند.

<sup>۳۵</sup> در این باره از جمله ر. ک. [Narasimha and others 2007, 46]

<sup>۳۶</sup> Prevention

<sup>۳۷</sup> Incident Management

<sup>۳۸</sup> Consequence Management

<sup>۳۹</sup> در ماده ۶ قانون ارتش، «تدافعی بودن» به عنوان یکی از اصول و ویژگی‌های اساسی نیروهای مسلح، این‌گونه توصیف می‌شود که «تیروهای مسلح با بهره‌گیری از تامیم توان خود دشمن را از تعرض بازداشت و در برابر هر گونه تجاوز دفاع نموده و متجاوز را تنبیه و سرکوب می‌نمایند و در عین اعتقاد به اصل عدم تعرض، ملل مسلمان یا مستضعف غیر معارض با اسلام را برای دفاع از خودبیاری می‌کنند». در این متن، «تدافعی بودن» که گاهی از برخی جنبه‌ها محدودتر از «دفاعی بودن» نیز در نظر گرفته می‌شود، بازدارندگی، دفع و رفع تعرض و عرصه فرامی را نیز با نگرشی ایجادی در بر می‌گیرد.

<sup>۴۰</sup> در این باره از جمله ر. ک. (دری ۱۳۸۷)

<sup>۴۱</sup> مطابق ماده ۲ قانون ارتش، «نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران عبارت‌اند از: ارتش و سپاه پاسداران و نیروهای انتظامی».



<sup>۴۲</sup> بنا بر ماده ۳ قانون ارتش، «ارتش جمهوری اسلامی ایران به مجموعه ستاد مشترک، نیروهای زمینی، هوایی، دریایی و سازمان‌های وابسته به آنها اطلاق می‌گردد».

<sup>۴۳</sup> بنا بر ماده ۴ قانون ارتش، «وزارت دفاع جمهوری اسلامی ایران بخشی از دولت است که مسئولیت پشتیبانی ارتش را به عهده دارد.» البته این متن، به پیش از ادغام وزارت سپاه و وزارت دفاع باز می‌گردد.

<sup>۴۴</sup> بنا بر ماده ۳۵ در فصل چهارم اساسنامه سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، «هدف از تشکیل واحد بسیج مستضعفین ایجاد توانایی‌های لازم در کلیه افراد معتقد به قانون اساسی و اهداف انقلاب اسلامی به منظور دفاع از کشور، نظام جمهوری اسلامی و همچنین کمک به مردم هنگام بروز بلایا و حوادث غیرمتربقه با هماهنگی مراجع ذی‌ربط می‌باشد.» با تغییرات ابلاغی مورخ ۲۷/۷/۱۳۸۸، بسیج نظامی از بسیج غیرنظمی تفکیک و بسیج نظامی همکار نیروی زمینی سپاه شد و بسیج غیرنظمی با عنوان «سازمان بسیج مستضعفین»، با فرماندهی فرمانده کل سپاه، مأموریت مبارزه با تهدیدات و جنگ نرم را بر عهده گرفت. به گفته فرمانده کل سپاه پاسداران، سپاه با طیف مأموریت‌های متفاوتی مواجه است ... با توجه به فرمایشات رهبر معظم انقلاب، سپاه یک سازمان فرهنگی، امنیتی و نظامی است و این نوع تفکیک و تدبیر پی‌درپی در طول سال‌های بعد از دفاع مقدس، صورت گرفته شده است و باید از نیروی عظیم مردمی بسیج در رابطه با سپاه در مقطع و زمانی متناسب با نیازهای انقلاب به کار گرفته شود. لازمه این عمل ... انعطاف سازمانی با توجه به تغییر ماهیت تهدید و تغییر اولویت‌های مأموریتی در مقطع مختلف زمانی [است] ... باید برای مبارزه با تهدید نرم، بسیج نظامی از بسیج غیرنظمی جدا شود و بسیج نظامی با نیروی زمینی سپاه کار کند و بسیج غیرنظمی نیز مأموریت مبارزه با تهدیدات و جنگ نرم را بر عهده داشته باشد. در حال حاضر، مأموریت‌های بسیج زیر نظر سپاه‌های استانی به صورت مرکزی انجام می‌شود و افروز: یگان‌های نظامی نیز در سپاه‌های استانی در کنار بسیج فعالیت می‌کنند که باید بسیج به نوعی نقش خود را برای دفاع از صحنه‌های نیمه‌سخت علیه نظام بر عهده بگیرد. سپاه‌های استانی نیز مأموریت دارند با جنگ سخت مقابله کنند و هر کجا که لازم باشد این سپاه‌ها در اختیار بسیجیان قرار می‌گیرند؛ اما مأموریت ذاتی بسیج، عمق‌بخشی داخلی و مقابله با تهدیدات نرم است. سازمان بسیج مستضعفین در ساختار جدید سپاه، مسئول سیاست‌گذاری علیه تهدیدات نرم در کشور و متولی سیاست‌گذاری تخصصی علیه تهدید و جنگ نرم می‌باشد، ولی مبارزه با جنگ نرم بر عهده سپاه‌های استانی است. وظیفه کنونی بسیج دارای دو ماهیت است: یکی ارتباط با اقشار مختلف بسیج و دیگری ستاد تخصصی فرماندهی کل سپاه که بسیج مسئول آن است و این نیرو در ساختار و سازمان جدید سپاه نیمی از مأموریت‌های سپاه را انجام خواهد داد. (ایران)

<sup>۴۵</sup> بنا بر ماده ۱ قانون تأسیس وزارت اطلاعات جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۶۲/۵/۲۷ مجلس شورای اسلامی، «به منظور کشف و پرورش اطلاعات امنیتی و اطلاعات خارجی و حفاظت اطلاعات و ضدجاسوسی و به دست آوردن آگاهی‌های لازم از وضعیت دشمنان داخلی و خارجی جهت پیشگیری و مقابله با توطئه‌های آنان علیه انقلاب اسلامی، کشور و نظام جمهوری اسلامی ایران، وزارت اطلاعات جمهوری اسلامی ایران تشکیل» گردیده است و «کشف توطئه‌ها و فعالیت‌های براندازی، جاسوسی، خرابکاری و اغتشاش علیه استقلال و امنیت و تمامیت ارضی

کشور و نظام جمهوری اسلامی ایران» نیز از جمله وظایف آن است. این وظیفه، به روشی  
وظیفه ای دفاعی با ابزارهایی اطلاعاتی است.

<sup>۴۶</sup> بنا به فرهنگ اسلامی، حفظ نظام اسلامی بر عهده همه مسلمانان - بدون ملاحظه کشور و مليت  
- است. در این باره از جمله ر.ک. (موسوی خمینی ۱۴۰۳ هـ ق، احکام دفاع)

<sup>۴۷</sup> البته فرماندهی معظم کل قوا بارها بر نقش اصلی و همیشگی «دفاع نظامی» در قلمرو وظایف  
نیروهای مسلح از جمله سپاه تأکید فرموده اند. از جمله به تعبیر ایشان، در همان حال که بر  
مشارکت در سازندگی کشور و افزایش ثروت ملی تأکید می شود، «مسئله ای اول در نیروهای  
مسلح، حفظ آمادگی های رزمی و متراکم کردن هرچه بیشتر آموزش، اضباط، توانایی های  
گوناگون و نوسازی در درون سازمان نیروهای مسلح و در درجه ای بعد در سطح کشور است.»  
(۱۳۷۰/۱۰/۱۲) بعلاوه، «اصل سوم برای برادران سپاه، در جای خود قرار گرفتن است؛ عدل. عدل  
این است که هر چیزی را در جای خود قرار بدهید. سپاه در جای خود باید قرار بگیرد. جای سپاه  
کجاست؟ وظیفه سپاه تعریف شده است؛ دفاع نظامی از انقلاب. خیلی ها ممکن است از انقلاب  
دفاع کنند؛ حوزه ای علمیه هم دفاع می کنند؛ اما دفاع او، دفاع دیگری است. مسئولان دولتی هم هر  
کدام در جای خودشان ممکن است دفاع بکنند، یا باید بکنند؛ که آن هم نوع دفاع دیگری است.  
این، دفاع از انقلاب است و هیچ ابهامی هم در این مسؤولیت وجود ندارد. در آن جا باید قرار بگیرند  
و ببینند برای این مسؤولیت چه لازم است؛ آنچه را که لازم است، بایستی تحصیل کنند.»  
(۱۳۷۰/۶/۲۷) تأکید بر این موارد نشان می دهد که با وجود عامتر بودن دفاع از دفاع نظامی،  
وظیفه اصلی نیروهای مسلح دفاع نظامی از انقلاب و نظام اسلامی است و سایر مأموریت ها نباید  
در این وظیفه اصلی اختلال ایجاد کند.

<sup>۴۸</sup> برای آگاهی از ایده دفاع اقتصادی از جمله ر.ک. (دری نوگرانی ۱۳۸۷). البته دفاع اقتصادی،  
دفاعی همگانی و همه بخشی است و شاید وظیفه برخی بخش های غیرنظامی در انجام آن، حتی از  
بخش نظامی نیز سنگین تر باشد.

<sup>۴۹</sup> مطابق ماده ۱ اساس نامه سپاه، «سپاه پاسداران انقلاب اسلامی نهادی است ... که هدف آن  
نگهبانی از انقلاب اسلامی ایرانی و دستاوردهای آن و کوشش مستمر در راه تحقق آرمان های الهی  
و گسترش حاکمیت قانون خدا طبق قوانین جمهوری اسلامی ایران و تقویت کامل بنیه دفاعی  
جمهوری اسلامی از طریق همکاری با سایر نیروهای مسلح و آموزش نظامی و سازمان دهی  
نیروهای مردمی می باشد.»

<sup>۵۰</sup> Hard power

<sup>۵۱</sup> Coerce

<sup>۵۲</sup> Soft power

<sup>۵۳</sup> Joseph Samuel Nye

<sup>۵۴</sup> Persuasion

<sup>۵۵</sup> Relational Nature

<sup>۵۶</sup> Global Image

<sup>۵۷</sup> Global Integrity

<sup>۵۸</sup> Outcomes



<sup>۵۹</sup> بر اساس رهنمودهای مقام معظم رهبری، مقوله‌ی فرهنگ، مقوله‌ی چوب و چماق نیست. مقوله‌ی فرهنگ، با مقوله‌ی میدان جنگ [نظامی] فرق دارد. هر میدانی، ابزار و سلاح خودش را دارد. (۱۳۷۲/۵/۸) بعلاوه، «امروز عرصه‌ی اقتصاد، به خاطر سیاست‌های خصم‌انه‌ی آمریکا، یک عرصه‌ی کارزار است، یک عرصه‌ی جنگ است، جنگی از نوع خاص. در این عرصه‌ی کارزار، ... هر کسی بتواند به اقتصاد کشور کمک بکند، یک حرکت جهادی انجام داده است. این جهاد است؛ البته جهادی است که ابزار خودش را دارد، شیوه‌های مخصوص خود را دارد، باید این جهاد را همه با تدبیر مخصوص خود و سلاح مخصوص خود انجام بدهند.» (۱۳۹۴/۱/۱)

<sup>۶۰</sup> تینبرگن (Tinbergen) اعتقاد دارد که امنیت نوع بشر نه تنها با مسابقات تسليحاتی بلکه به وسیله آلدگی محیط‌زیست، رشد جمعیت، رشد صنایع شیمیایی، تعداد اتومبیل‌ها و امثال آنها مورد تهدید قرار گرفته است (Chatterji and XVI ... 1994).

<sup>۶۱</sup> با در نظر گرفتن محیط‌زیست و امثال آن.

<sup>۶۲</sup> البته تعریف و قلمرو یابی دفاع و امنیت ملی و امور مرتبط با آنها، در حوزه تخصصی اقتصاددان نیست و با تحول مفهوم دفاع و امنیت ملی، موضوع (محتووا و قلمرو و ...) اقتصاد دفاع و امنیت ملی نیز دگرگونی می‌پذیرد.

<sup>۶۳</sup> (Sandler and Hartley 1995, 1) و (Sandler and Hartley 2007, 611). جمله ر.ک.

<sup>۶۴</sup> برای آگاهی از برخی تحولات مفهومی در قلمروهای استراتژیک پیش از واقعه ۱۱ سپتامبر از جمله ر.ک. (جمعی از نویسندها ۱۳۷۰).

<sup>۶۵</sup> برخی موضوعاتی که در عرصه انقلاب در امور نظامی پدید آمداند، می‌توانند در این حوزه قرار داده شوند.

<sup>۶۶</sup> منازعات و انقلاب‌های رنگین و تروریسم و مسابقات تسليحاتی و نیروی انسانی نظامی، از این جمله‌اند.

<sup>۶۷</sup> سandler و هارتلی در سال ۲۰۰۷ در کتاب مرجع اقتصاد دفاع، در مقایسه‌ای با موضوعات جلد اول - منتشرشده در سال ۱۹۹۵ - موضوعات جلد دوم را به سه دسته تقسیم می‌کنند که دسته‌ای از آنها (جنگ‌های داخلی، حفظ صلح، تجارت و صلح و تحریم‌های اقتصادی) در جلد اول مورد بحث نبوده‌اند؛ و دسته دوم در جلد اول فصلی را به خود اختصاص داده‌اند اما پیشرفت‌های قابل توجهی در آنها رخ داده است (منازعه، تروریسم، مسابقات تسليحاتی و نیروی انسانی نظامی)؛ و دسته سوم که تأثیرات جهانی‌شدن و تهدیدات جدید را منعکس می‌کنند (تروریسم، تجارت و صلح و صنایع تسليحاتی). (Sandler and Hartley 2007, 608) البته سandler و هارتلی تأکید می‌کنند

که تعریف اقتصاد دفاع تغییری نکرده است. (Sandler and Hartley 2007, 612).

<sup>۶۸</sup> در ارائه فهرست موضوعات اقتصاد دفاع، تناسب با نیازهای مطالعاتی جمهوری اسلامی ایران مورد تأکید بوده است. با این ملاحظه و سایر ملاحظات، برخی موضوعات لزوماً در فهرست ارائه شده درج نشده‌اند.

<sup>۶۹</sup> در باره ارتباط اقتصاد مقاومتی با اقتصاد دفاع در مباحث آینده توضیح داده خواهد شد.

<sup>۷۰</sup> گاهی امور اطلاعاتی در زمرة امور نیمه سخت دسته‌بندی می‌شوند.

<sup>۷۱</sup> مثلاً پیمانکاران دفاعی، شاخه‌های مختلف ارش و ... .

<sup>۷۲</sup> مثلاً فعالیت‌های تأمین.

<sup>۷۳</sup> اصولاً موضوعات امنیتی و استراتژیک و دفاعی، موضوعاتی متمایز با بسیاری از موضوعات معمول هستند که با نگرشی اختصاصی باید مورد بررسی قرار گیرند.

<sup>۷۴</sup> در این باره همچنین ر.ک. (Sandler and Hartley 2007, 611-614)

<sup>۷۵</sup> به طور الزامی، تغییر یک متغیر تابع، برابر با تغییر متغیرهای مستقل ذی ربط نیست بلکه در بسیاری از موارد، متغیرهای تابع، تغییری بیش از تغییر متغیر مستقل از خود نشان می‌دهند. برای نمونه، درآمد ملی با تغییر سرمایه‌گذاری مستقل تغییر می‌کند اما تغییر آن، به همان اندازه تغییر اولیه سرمایه‌گذاری مستقل نیست. از نظر ریاضی، اضافه تغییر یادشده را منسوب به عاملی می‌کنند که در اقتصاد آن را ضرب فزاینده (ضریب تکر: Multiplier) می‌خوانند.

<sup>۷۶</sup> در تئوری اقتصادی، آثار خارجی (Externalities) در مورد مصرف، هنگامی بروز می‌کنند که مصرف یک کالا از سوی یک مصرف‌کننده - صرفنظر از تأثیری که به تغییر قیمت کالا منجر می‌شود - به طور مستقیم بر روی رفاه مصرف‌کننده دیگر اثر بگذارد. همچنین هنگامی که این آثار بروز می‌کنند، فعالیتهای تولیدی یک بنگاه اقتصادی، بر فعالیت تولیدی بنگاه اقتصادی دیگر تأثیر مستقیم می‌گذارند.

<sup>۷۷</sup> در حالی که از ظرفیت تولید کالاهای و خدمات معمولی تا حد امکان در همه اوقات به طور کامل استفاده می‌شود، بخش دفاع فقط در طی جنگ با ظرفیت کامل کار می‌کند. برای تقریب به ذهن می‌توانیم در این زمینه از برق مصرفی یک شهر یاد کنیم که مصرفش به طور یکسان در طول شباهه روز تقسیم نمی‌شود و همانند مصرف بسیاری از کالاهای دیگری نمی‌باشد که تقاضا برای آنها به صورت کاملاً متحالف شکل در طی زمان توزیع می‌شود. این جنبه خاص از کالاهای دفاعی، تصمیمات اقتصادی در مورد استفاده از آنها را همسان مسئله قیمت‌گذاری بحبوحه مصرف (Peak Load) در علم اقتصاد می‌سازد. سوالات ذریعه در این زمینه عبارت‌اند از این که مقدار ظرفیت مورد نیاز، مقدار هزینه بخش دفاع در بحبوحه مصرف و مقدار ذخیره‌سازی لازم در مقاطعی که بحبوحه مصرف وجود ندارد، چه قدر است.

<sup>۷۸</sup> روشن است که پرداختن به هر یک از این مفاهیم در عرصه تخصصی خود، مجال وسیع دیگری را می‌طلبد؛ اما ما در این مجال مختص، فقط تا حدی که مفهوم اقتصاد دفاع در مقایسه با مفاهیم یادشده تبیین گردد، به توضیح آنها خواهیم پرداخت.

<sup>۷۹</sup> از جمله ر.ک. (Douglass 1980, 34)

<sup>۸۰</sup> برای توضیح بیشتر در زمینه اقتصاد جنگ از جمله ر.ک. (Eatwell and Milgate and Newman 1987, 875)

<sup>۸۱</sup> با توجه به امکانات و وضع موجود و قابلیت‌ها و مقتضیات تاریخی و فرهنگی و سرزمینی جمهوری اسلامی ایران.

<sup>۸۲</sup> به یک تعبیر، هدف سوم هدف «غایی» چشم‌انداز و سایر اهداف، هدف‌های «اصلی» چشم‌انداز قلمداد شده‌اند. در این برشمماری، ویژگی‌های «جامعه‌ی ایرانی در افق این چشم‌انداز»، به عنوان اهداف سند در نظر گرفته نشده‌اند.

<sup>۸۳</sup> خود مفهوم معرفی شده‌ی «اقتصاد مقاومتی» (به عنوان یک آرمان، نظام، الگو،...)، به معنای یک تحلیل یا بررسی علمی نیست و به خودی خود، با «اقتصاد دفاع» که بررسی‌ای علمی است، مقایسه‌پذیر نیست. از این رو، باید بررسی علمی عناصر اصلی و ماهیت اقتصاد مقاومتی، با بررسی علمی دفاع (اقتصاد دفاع) مقایسه شود.



(Defense Industrial Base: DIB)، «شالوده اقتصادی دفاع» (Defense Economic Base: DEB)، «ظرفیت بالقوه دفاعی» (Potential defense capacity: PDC) و «شالوده بالقوه تولید تسليحات» (Arms Production Base: PAPB) وجود دارند که برای تقریب به ذهن در حوزه مورد بررسی، ملاحظه آنها مفید خواهد بود.<sup>۸۴</sup>

<sup>۸۵</sup> به تعبیر مقام معظم رهبری.

<sup>۸۶</sup> به تعبیر امام راحل.

<sup>۸۷</sup> در این زمینه از جمله ر.ک. (Deger 1986, Leontief and Duchin 1983, 3) و ۲,۱۹,۱۹۹,۲۵۶)

<sup>۸۸</sup> از استوارت میل (John Stuart Mill) نقل شده است که «اقتصاددانی که فقط اقتصاد بداند، اقتصاددان خوبی نیست». (از جمله ر.ک. (Backhouse 1997, 771) البته این امر، فقط مختص «دفاع» نیست.<sup>۸۹</sup>

<sup>۹۰</sup> در باره وجود دروس اقتصادی در دوره‌های نظامی و دفاع ملی از جمله ر.ک.:

- Canadan Force College (CFC)(2005-2006). Command and Staff Course Programme (CSC) SYLLABUS.
- [findtarget.com/.../Canadian%20Forces%20College/](http://findtarget.com/.../Canadian%20Forces%20College/)
- Royal Military College of Canada. RMC STRATEGIC RESEARCH PLAN.
- Science Stellenbosch University (South African Military Academy). Faculty of Military.
- Department of Defence and Strategic Studies,University of Pune. <http://www.unipune.ernet.in/dept/ddss/course.html>.
- National Defense University. <http://www.ndu.edu/icaf/index.htm>

<sup>۹۱</sup> Baldwin